

ЗВІТ
про результати відвідування
відділення поліції №1 Хмельницького районного управління поліції
Головного управління Національної поліції в Хмельницькій області
для виконання функцій національного превентивного механізму

15.03.2023

м. Хмельницький

Для виконання функцій національного превентивного механізму відповідно до Факультативного протоколу до Конвенції проти катувань та інших жорстоких, нелюдських або таких, що принижують гідність, видів поводження та покарання, на підставі статей 13, 19¹, 22 Закону України «Про Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини», згідно дорученням-вимогою від 13.03.2023 №2297.2/23/53, групою НПМ у складі:

1. **Кізаєвої Оксани Миколаївни**, головного спеціаліста Відділу сприяння роботі регіональних представництв Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини (керівник групи НПМ);

2. **Шейгец Оксани Миронівни**, головного спеціаліста Відділу сприяння роботі регіональних представництв Секретаріату Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини;

3. **Банкової Оксани Сергіївни**, представника громадської організації, здійснено планове відвідування Відділення поліції № 1 Хмельницького районного управління поліції Головного управління Національної поліції в Хмельницькій області (далі – відділення поліції №1 ХРУП ГУНП в Хмельницькій області; відділення поліції), яке розташоване за адресою: вул. Інститутська, 12/1, м. Хмельницький 29000.

Підпорядкування:

- Міністерство внутрішніх справ України (далі – МВС) – забезпечує формування державної політики у сфері охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, забезпечення публічної безпеки і порядку, а також надання поліцейських послуг та організовує планово-фінансову роботу в апараті МВС, територіальних органах, закладах, установах і на підприємствах, що належать до сфери його управління, здійснює контроль за використанням фінансових і матеріальних ресурсів, забезпечує організацію та вдосконалення бухгалтерського обліку, **Міністр – Клименко Ігор Володимирович**;

- Національна поліція України (далі – НПУ) – реалізує державну політику у сферах забезпечення охорони прав і свобод людини, інтересів суспільства і держави, протидії злочинності, підтримання публічної безпеки і порядку. організовує планово-фінансову роботу в центральному органі управління Національної поліції, її територіальних органах, на підприємствах, в установах, закладах та організаціях, що належать до сфери її управління, здійснює контроль за використанням фінансових і матеріальних ресурсів, **т.в.о. Голови НПУ – Вигівський Іван Михайлович**;

- Головне управління Національної поліції в Хмельницькій області

(далі – ГУНП в Хмельницькій області) – **начальник Герасимчук Руслан Володимирович;**

- Хмельницьке районне управління поліції ГУНП в Хмельницькій області – **начальник Птащук Василь Кіндратович.**

Керівництво відділення поліції №1 ХРУП ГУНП в Хмельницькій області:

Рябушенко Сергій Васильович, начальник відділення поліції №1 ХРУП ГУНП в Хмельницькій області (на посаді з 24.02.2023);

Рожнятовський Сергій Петрович, заступник начальника відділення поліції №1 ХРУП ГУНП в Хмельницькій області (на посаді з 25.01.2023).

Загальна штатна чисельність працівників відділення поліції №1 ХРУП ГУНП в Хмельницькій області станом на 15.03.2023 становить по списку 77 осіб, з них 75 працівників поліції, вакантними є 7 посад.

Попереднє відвідування НІМ не здійснювалось.

На вході до відділення поліції №1 ХРУП ГУНП в Хмельницькій області наявна інформація про найменування органу поліції (*фото 1*).

У вестибюлі відділення поліції розміщені інформаційні стенди для відвідувачів, зокрема, щодо днів прийому громадян керівництвом Хмельницького РУП та відділення поліції №1 ХРУП, а також інші відомості, зокрема щодо права громадян на безоплатну правову допомогу. В наявності Книга скарг та пропозицій. На першому поверсі відділення поліції облаштовано кімнату для прийому громадян (*фото 2*).

Відповідно до вимог наказу Міністерства внутрішніх справ України від 16.09.2009 № 404 «Про забезпечення прав людини в діяльності органів внутрішніх справ України» та підпункту дев'ятого пункту 3 наказу Національної поліції України від 21.07.2017 №747 «Про оголошення вироків судів стосовно колишніх поліцейських» у відділенні поліції №1 ХРУП ГУНП в Хмельницькій області забезпечено функціонування системи відеоспостереження з архівацією та зберіганням відеоінформації, а також встановлено попередження про відеозйомку.

Під час відвідування встановлено, що відповідно до Інструкції з організації діяльності чергової служби у Національній поліції України, затвердженої наказом МВС України від 23.05.2017 № 440 (у редакції наказу МВС України від 08 лютого 2022 року № 103) (далі – Інструкція), у відділенні поліції №1 ХРУП ГУНП в Хмельницькій області обладнано одну кімнату для затриманих (далі – КЗ) (*фото 3*). За період з 01.01.2022 по 15.03.2023 до КЗ не було поміщено жодної особи. В черговій частині відділу поліції наявні аптечки, в яких містяться ліки, необхідні для надання первинної домедичної допомоги, з актуальним терміном придатності.

З 01.01.2022 по час відвідування відділення поліції №1 ХРУП ГУНП в Хмельницькій області проводилося 64 перевірки щодо несення служби особовим складом, дотримання дисципліни та законності. Дані перевірки зафіксовані в книзі перевірок №308 від 03.04.2021, що передбачено наказом МВС України № 440 від 23.05.2017 «Про затвердження Інструкції з організації діяльності чергової служби органів (підрозділів) Національної поліції України».

Згідно Журналу обліку доставлених, відвідувачів та запрошених за період з 01.01.2022 року по 15.03.2023 року у відділенні поліції №1 ХРУП ГУНП в Хмельницькій області перебувало 63 затриманих особи, з них по вироку суду – 47, адміністративне затримання - 16. Затримання в порядку ст. 208 КПК України за вказаний період відсутні, оскільки у відділенні поліції немає слідчого підрозділу, працює сектор дізнання, дільничі офіцери поліції.

На виконання вимог Інструкції, відповідно до наказу № 223 від 08.02.2023 призначено відповідальну особу за перебування затриманих осіб - начальника сектору превенції відділення поліції № 1 ХРУП ГУНП в Хмельницькій області капітана поліції Чару Максима Сергійовича.

Під час відвідування групою НПМ виявлені наступні порушення прав та свобод людини.

1. Порушення права на охорону здоров'я (стаття 49 Конституції України, стаття 23 Закону України «Про Національну поліцію», Порядок підготовки та підвищення кваліфікації осіб, які зобов'язані надавати медичну допомогу, затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 21.11.2012 № 1115).

Всупереч вимогам пункту 14 частини першої статті 23 Закону України «Про Національну поліцію», частини першої статті 12 Закону України «Про екстрену медичну допомогу» та Порядку підготовки та підвищення кваліфікації осіб, які зобов'язані надавати медичну допомогу, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 21.11.2012 № 1115, в працівників відділення поліції на момент відвідування були відсутні відповідні сертифікати щодо володіння знаннями і практичними навичками надання домедичної допомоги. В подальшому надана інформація, що станом на 15.03.2023 навчання з надання домедичної допомоги за навчальною програмою першого рівня (8 годин) при навчально-тренувальному відділі КНП «Хмельницький обласний центр екстреної медичної допомоги та медицини катастроф Хмельницької обласної ради пройшли 34 працівника відділення поліції, однак у відділенні поліції станом на 15.03.2023 по списку 75 працівників поліції, отже необхідно забезпечити відповідне навчання з надання домедичної допомоги для всього особового складу відділення поліції.

Також на момент відвідування у відділенні поліції був відсутній Журнал реєстрації надання медичної допомоги особам, які перебувають в органі (підрозділі) поліції, ведення якого передбачено додатком 9 до Інструкції. Даний недолік в подальшому було усунуто, відповідний Журнал заведено (*фото 4*).

Відповідно до розділу III Порядку взаємодії закладів охорони здоров'я, органів внутрішніх справ, слідчих ізоляторів і виправних центрів щодо забезпечення безперервності лікування препаратами замісної підтримувальної терапії, затвердженого наказом Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства внутрішніх справ України, Міністерства юстиції України та Державної служби України з контролю за наркотиками від 22.10.2012 № 821/937/1549/5/156 органи внутрішніх справ сприяють організації надання замісної підтримувальної терапії або проведення детоксикації адмінзатриманим. Утім, під час спілкування з інспекторами чергової частини,

які чергували в день відвідування було з'ясовано, що вони не обізнані з порядком дій, передбаченим у разі затримання особи, яка потребує лікування препаратами замісної підтримувальної терапії (далі – ЗПТ). Окрім того, у черговій частині відділення поліції відсутній перелік закладів охорони здоров'я, де впроваджена ЗПТ, визначений Додатком 1 зазначеного Порядку, якими, зокрема, є Хмельницький обласний наркологічний диспансер (29015, м. Хмельницький, вул. Зарічанська, 4), Хмельницький обласний протитуберкульозний диспансер (29013, Хмельницька обл., с. Ружичанка), Хмельницький центр профілактики та боротьби зі СНІДом (29008, м. Хмельницький, вул. Г. Сковороди, 17/3).

2. Порушення права на захист (стаття 59 Конституції України, стаття 6 Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод).

Відповідно до пункту 8 розділу VII Інструкції, уповноважена службова особа, що здійснила затримання, або службова особа, відповідальна за перебування затриманих у відповідному ТВП, негайно після такого затримання повідомляє затриману особу про те, що вона має право на захисника, та інформує відповідний орган (установу), уповноважений законом на надання безоплатної вторинної правової допомоги, зафіксувавши час повідомлення та дані посадової особи, яка його отримала, у журналі інформування центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги затриманим (додаток 8). В ході відвідування відділення поліції встановлено неналежне ведення Журналу інформування центрів з надання безоплатної вторинної правової допомоги затриманим, внесення до нього недостовірної та неповної інформації, що може свідчити про ймовірне порушення права затриманих осіб на захист. Так, у записах за №№87, 89, 90 не вказано підстав затримання. У записі за № 86 від 08.04.2022 р. вказано, що повідомлення про затримання прийняв Слободзянський Олександр Анатолійович, однак ця інформація є недостовірною, оскільки у Регіональному центрі з надання БВПД у Хмельницькій області працював Слободзяний (а не Слободзянський) Олександр Анатолійович і лише до 30.06.2021. У записі №88 зазначено, що повідомлення прийняв Гарматюк Олег Миколайович, який є адвокатом, а не працівником центру з надання БВПД, який би міг прийняти повідомлення про затримання.

Відповідно до вимог пунктів 17, 18 розділу VII Інструкції з метою забезпечення права затриманого на конфіденційне побачення із захисником у ТВП обладнується відповідна кімната для конфіденційного побачення. Зустріч затриманого та його захисника в кімнаті для конфіденційного побачення має відбуватися під візуальним контролем уповноваженої службової особи, але в умовах, що виключають можливість передачі будь-яких сторонніх предметів, прослуховування чи підслуховування, з метою забезпечення законності під час проведення такої зустрічі та заходів безпеки. Однак у відділенні поліції №1 ХРУП ГУНП в Хмельницькій області кімната для конфіденційного побачення затриманого із захисником відсутня, що також не відповідає вимогам Додатку 2 до Інструкції, яким встановлено перелік приміщень і устаткування чергової служби (підрозділу) поліції.

Невжиття заходів щодо попередження порушень прав людини в органі поліції.

Під час відвідування виявлено неналежний облік осіб, які відвідують відділення поліції. Так, в порушення вимог примітки додатку 7 до Інструкції, в ході перевірки Журналу обліку доставлених, відвідувачів та запрошених до відділення поліції №1 ХРУП ГУНП в Хмельницькій області (далі – Журнал) моніторами НППМ було встановлено некоректне внесення відомостей до зазначеного Журналу. Зокрема, у Журналі за 2022-2023 роки відомості про «мету доставляння, прибуття» доставлених, відвідувачів та запрошених осіб внесені некоректно, наявні підтертості у записах. Так, у записах за 2022 рік за №№8, 30, 464, 465, 466, 467, 468, 456, 458, 459, 460, 1174, у Журналі за 2023 за №№378, 379, 737, 753, 789, 812, 844, 862, 875, 893, 894, 921, 933, 999 метою доставляння, прибуття осіб до відділення поліції зазначено «допит», хоча відповідно до наданої керівництвом відділення поліції інформації слідчі дії у відділенні поліції не проводяться, оскільки відсутній слідчий підрозділ; у записах за №№ 803,934 метою доставляння, прибуття зазначено «для розбору».

З огляду на те, що у відділі поліції немає слідчого підрозділу, такі факти можна розцінювати як перевищення службових повноважень працівниками сектору дізнання відділення поліції №1 ХРУП ГУНП в Хмельницькій області, в частині проведення слідчих дій або невірне внесення інформації про реальну мету перебування відвідувачів у відділенні поліції.

Також встановлено, що на окремих службових кабінетах у відділенні поліції відсутні таблички із зазначенням посад та прізвищ службових осіб, які працюють в органі поліції. В зв'язку з цим, у разі надходження скарг від громадян на неналежне з ними поводження з боку працівників поліції, можуть виникнути складнощі з визначенням того, у яких саме службових приміщеннях перебували доставлені особи чи відвідувачі.

У відділенні поліції №1 ХРУП ГУНП в Хмельницькій області наявне приміщення «кімната для проведення слідчих дій», яке не використовується, оскільки потребує дообладнання та встановлення системи відеоспостереження (фото 5). Однак, зважаючи на численні записи в Журналі щодо перебування доставлених та запрошених осіб у відділі поліції з метою «допит», дана ситуація потребує з'ясування та забезпечення функціонування кімнати у відповідності до вимог Інструкції.

3. Порушення прав осіб з інвалідністю, передбачені Конвенцією про права осіб з інвалідністю, ратифікованою Законом України №1767-VI від 16.12.2009.

Доступність приміщення відділення поліції №1 ХРУП ГУНП в Хмельницькій області для осіб з інвалідністю та маломобільних груп населення не забезпечена відповідно до вимог законодавства щодо безбар'єрного простору (ДБН В.2.2-40:2018 "Будинки і споруди. Інклюзивність будівель і споруд. Основні положення" (далі – ДБН). Так, не забезпечено доступ до санітарного вузла осіб з інвалідністю, які пересуваються на кріслах колісних, оскільки наявний санвузол знаходиться на

другому поверсі та через наявність необладнаних підйомними механізмами сходів, є недоступним.

Відповідно до вимог р. 8 ДБН доступне середовище повинно бути забезпечене засобами безпеки, орієнтування, отримання інформації, у тому числі для осіб із порушеннями зору. В порушення вимог ДБН приміщення органу поліції не обладнано такими засобами для осіб із порушенням зору. На вході до будівлі відсутні таблички шрифтом Брайля, в самих приміщеннях відсутня візуальна інформація щодо шляхів руху та розташування приміщень/кабінетів відділення поліції, в т. ч. кімнати прийому громадян, санітарних приміщень, повністю відсутні тактильні елементи доступності, що створює потенційну небезпеку та є порушенням прав осіб з порушенням зору.

До звіту додаються наступні документи та матеріали:

1. Фотознімки, отримані за результатами відвідування відділення поліції №1 ХРУП ГУНП в Хмельницькій області.
2. Довідка відділення поліції від 15.03.2023 (на 1 арк.)
3. Співзвіт учасника групи НПМ Шейгец О.М.
4. Співзвіт учасника групи НПМ Банкової О.С.

Керівник групи НПМ
Головний спеціаліст відділу сприяння
роботі регіональних представництв
Секретаріату Уповноваженого
Верховної Ради України з прав людини

Оксана КІЗАЄВА

Додаток №1 до звіту

Фото 1



Фото 2

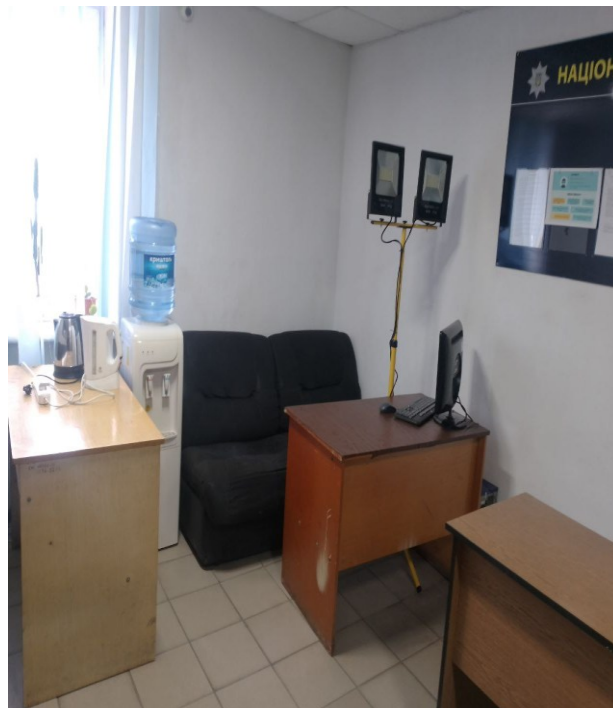


Фото 3

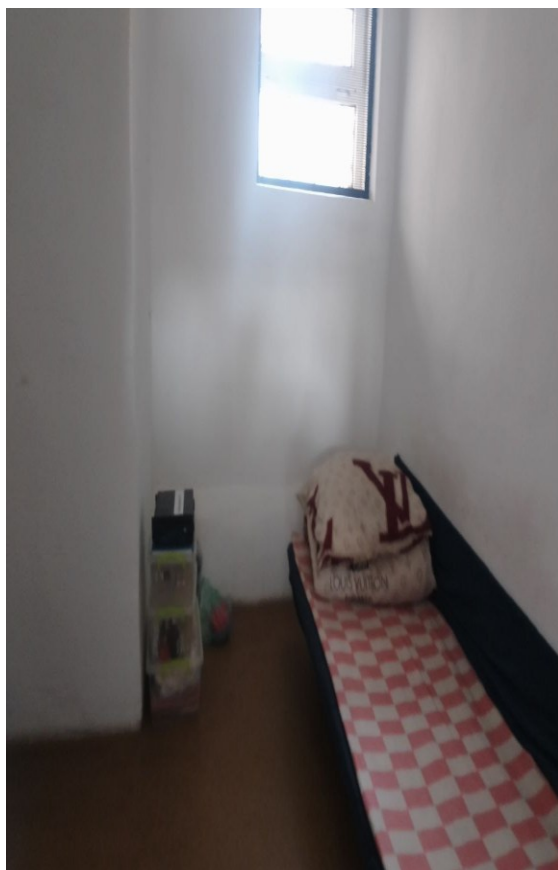


Фото 4

НАЦІОНАЛЬНА ПОЛІЦІЯ УКРАЇНИ

ЖУРНАЛ
реєстрації надання медичної допомоги особам,
які перебувають в органі (підрозділі) поліції

Відділення поліції №1 Хмельницького РУП
(найменування органу (підрозділу) поліції)

Розпочато: «15» 03 2023 р.
Закінчено: « » 20 р.
Інвентарний номер № 393
Зберігати _____ років
Від _____ № _____

Фото 5



Додаток № 2 до звіту

**НАЦІОНАЛЬНА ПОЛІЦІЯ УКРАЇНИ
ГОЛОВНЕ УПРАВЛІННЯ НАЦІОНАЛЬНОЇ ПОЛІЦІЇ
В ХМЕЛЬНИЦЬКІЙ ОБЛАСТІ
ХМЕЛЬНИЦЬКЕ РАЙОННЕ УПРАВЛІННЯ ПОЛІЦІЇ
ВІДДІЛЕННЯ ПОЛІЦІЇ № 1**

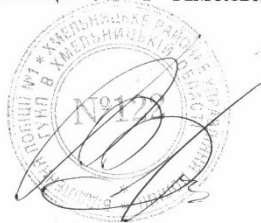
29000, м. Хмельницький, вул. Інститутська 12/1, тел. (0382) 61-80-36

« 15 » 03 2023 № 2840

Довідка

Станом на 15.03.2023 пройшли навчання з надання домедичної допомоги за навчальною програмою першого рівня (8) годин при навчально-тренувальному відділі КНП «Хмельницького обласного центру екстреної медичної допомоги та медицини катастроф» Хмельницької обласної ради 34 працівника поліції відділення поліції № 1 Хмельницького РУП ГУНП в Хмельницькій області.

**Начальник
полковник поліції**



Сергій РЯБУШЕНКО

Дмитро Грицик 0965183832

