



УПОВНОВАЖЕНИЙ ВЕРХОВНОЇ РАДИ УКРАЇНИ З ПРАВ ЛЮДИНИ

21/8, вул. Інститутська,
Київ 01008, Україна

E-mail: omb@ombudsman.gov.ua
<http://www.ombudsman.gov.ua>

Тел.: (+380 44) 253 2203
Факс: (+380 44) 226 3427

№ 1-1233/15-44

«20» травня 2015 р.

**Голові Комітету Верховної Ради
України з питань законодавчого
забезпечення правоохоронної
діяльності**

Кожем'якіну А.А.

Шановний Андрію Анатолійовичу!

Надсилаю висновок до законопроекту «Про органи внутрішніх справ» (реєстраційний № 2561 від 13.05.2015), внесений на розгляд Верховної Ради України Кабінетом Міністрів України (доопрацьований).

Прошу врахувати під час опрацювання зазначеного законопроекту у Комітеті.

Додаток: висновок на 2 арк.

З повагою

В.В. Лутковська

Висновок

до проекту Закону України «Про органи внутрішніх справ» (доопрацьований, реєстраційний № 2561 від 13.05.2015)

Проектом Закону України «Про органи внутрішніх справ» (реєстраційний № 2561 від 13.05.2015), внесеним на розгляд Верховної Ради України Кабінетом Міністрів України, пропонується визначити систему та повноваження органів внутрішніх справ, а також їх підпорядкування.

Вказаний законопроект не відповідає Конституції України та не узгоджується із положеннями Закону України «Про захист персональних даних».

Відповідно до статті 32 Основного Закону ніхто не може зазнавати втручання в його особисте і сімейне життя, крім випадків, передбачених Конституцією України. Не допускається збирання, зберігання, використання та поширення конфіденційної інформації про особу без її згоди, крім випадків, визначених законом, і лише в інтересах національної безпеки, економічного добробуту та прав людини.

Статтю 16 Закону України «Про захист персональних даних» доступ третіх осіб визначається умовами згоди, наданої володільцю персональних даних на обробку цих даних, або відповідно до закону. Суб'єкт відносин, пов'язаних з персональними даними, має подати запит щодо доступу до персональних даних, в якому серед іншого має зазначити мету та/або правові підстави для такого запиту. Зазначення останнього дозволить володільцям персональних даних перевірити законність підстави доступу до персональних даних, адже відповідальність за виконання вимог встановленого режиму персональних даних, відповідно до Закону України «Про захист персональних даних», забезпечує сторона, що поширює ці дані.

Натомість, у проекті Закону (стаття 17) при визначенні інформаційних ресурсів та обліків, які входитимуть до єдиної інформаційної системи Міністерства внутрішніх справ України, чітко не визначено конкретну мету ведення вказаних обліків та порядок доступу до них працівниками органів внутрішніх справ.

Більш того, частина шоста статті 17 проекту Закону визначає право органів внутрішніх справ на безпосередній оперативний доступ до низки реєстрів, ведення яких належить до компетенції інших центральних органів виконавчої влади.

Однак, по-перше, реєстри, зазначені згаданою статтею проекту Закону, створені з певною метою, яка визначена іншими законодавчими актами.

Жодний з перелічених реєстрів не створювався з метою попередження вчиненню злочинів, їх розслідування та інших цілей, відповідно до яких функціонують органи внутрішніх справ;

По-друге, надання права на автоматичний доступ органам внутрішніх справ до зазначених реєстрів створює умови для безконтрольного, необґрунтованого доступу представників органів внутрішніх справ до персональних даних громадян.

Таким чином законопроект створює пряму загрозу для права особи на приватність, закріпленого статтею 32 Конституції України та статтею 8 Конвенції про захист прав людини та основоположних свобод.

Враховуючи викладене, стаття 17 законопроекту потребує приведення у відповідність до Конституції України шляхом доопрацювання з метою конкретизації переліку баз даних (інформаційних ресурсів), які функціонуватимуть в органах внутрішніх справ, а також чіткого визначення підстав, відповідно до яких може бути реалізоване право органів внутрішніх справ на доступ до інформації, що обробляється в реєстрах державних органів. Форма запиту має дійсно сприяти оперативному отриманню інформації правоохоронними органами, однак вона має передбачати процедуру запиту в кожному окремому випадку.