



ПРЕДСТАВНИК УПОВНОВАЖЕНОГО Верховної Ради України з прав людини

вул. Інститутська, 21/8
01008, Київ, Україна

E-mail: omb@ombudsman.gov.ua
<http://www.ombudsman.gov.ua>

Тел.: (+38 044) 253-22-03
Факс: (+38 044) 226-34-27

№ 10.-833/1505-15-123

«03» квітня 2015р.

**Заступнику Голови Державної
міграційної служби
Нікітіній Т.В.**

Шановна Тетяно Василівно!

У зв'язку з Вашими листами від 2 грудня 2014 року та від 24 березня 2015 року, № 9-7200/3-14 та № 9-1702/3-15 відповідно, було опрацьовано проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус», у зв'язку з чим повідомляємо таке.

В першу чергу звертаємо увагу, що запропоновані зміни не вирішують основної проблеми Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» (далі – Закон про ЄДДР). Зокрема, ним не встановлюється мета обробки наявної в реєстрі інформації. У світлі цього втрачає сенс положення частини третьої статті 7 Закону про ЄДДР, згідно з яким «інформація в Реєстрі зберігається для визначених цим Законом цілей та не використовується у спосіб, несумісний з цими цілями».

Не зрозуміло також, які відомства та у якому об'ємі користуватимуться доступом до інформації, наявної в реєстрі. Частиною третьою статті 2 Закону про ЄДДР встановлено, що Уповноважені суб'єкти, передбачені частиною першою цієї статті, є розпорядниками відомчих інформаційних систем у межах, визначених цим Законом. Водночас Закон таких меж, по суті, не встановлює. Не вирішують на сьогодні ці питання і підзаконні нормативно-правові акти.

Про всі ці та інші проблеми, які потребують врегулювання на законодавчому рівні зверталася увага в Щорічній доповіді Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини про стан дотримання та захисту прав і свобод людини в Україні в 2013 році. Водночас на сьогоднішній день вони залишаються не вирішеними.

Окрім того, звертаємо увагу на актуальність зауважень та пропозицій, викладених у висновку експерта Ради Європи Марі Жорж з приводу видачі

паспортів в Україні від 14.09.2014 року, підготовленого у рамках місії з оцінки виконання плану щодо лібералізації візового режиму з ЄС (копія – додається).

Щодо запропонованих змін до Закону про ЄДДР слід зазначити, що статтю 10 Закону про ЄДДР пропонується доповнити положенням стосовно того, що «унікальний номер запису в Реєстрі є незмінним». Позиція Уповноваженого щодо «незмінності унікального номеру» була викладена в листі від 18 листопада 2014 року № 2-2244/4514.14-123 щодо проекту наказу МВС України «Про затвердження зразка заяви-анкети для внесення інформації до Єдиного державного демографічного реєстру». Зокрема, зазначалося, що в умовах відсутності нормативно-правової бази, яка б визначала підстави та порядок зміни унікального номеру запису в ЄДДР, використання фактору статі при його формуванні створює значні ризики для дотримання прав осіб, які здійснили корекцію/зміну статевої належності (транссексуальних осіб). Зважаючи на викладене, вважаємо за необхідність на законодавчому рівні передбачити підстави і порядок зміни унікального номеру.

Також слід відзначити, що проектом змін до Закону про ЄДДР передбачається нова редакція пункту 5 статті 15, відповідно до якої розмежовуються поняття персональні дані та біометричні дані, параметри.

Звергаємо увагу, що Законом України «Про захист персональних даних» визначено, що «персональні дані» – це відомості чи сукупність відомостей про фізичну особу, яка ідентифікована або може бути конкретно ідентифікована. Окрім того, обробка біометричних даних, параметрів в Реєстрі здійснюється саме з метою ідентифікації особи. Таким чином, біометричні дані, параметри є персональними даними. У зв'язку з викладеним, зазначений пункт статті 15 потребує доопрацювання з метою визначення конкретного переліку персональних даних, які мають міститися в безконтактному електронному носії, що буде імплантований в бланк документа.

Стосовно проектів Законів України «Про внесення зміни до статті 20 Закону України «Про Єдиний державний демографічний реєстр та документи, що підтверджують громадянство України, посвідчують особу чи її спеціальний статус» і «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» повідомляємо, що запропоновані у цих проектах зміни не стосуються регулювання правових відносин, пов'язаних із захистом і обробкою персональних даних. У зв'язку з цим зауваження та пропозиції до вказаних проектів Законів України відсутні.

Додаток: на 9 арк.

З повагою

**Представник Уповноваженого –
начальник Управління з питань
захисту персональних даних**



М.В. Бем