

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ВЕРХОВНОЙ РАДЫ УКРАИНЫ ПО ПРАВАМ
ЧЕЛОВЕКА**

**Альтернативный доклад
о состоянии выполнения Конвенции ООН о правах инвалидов**

Украина

2015

СОДЕРЖАНИЕ

Вступительное слово Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека.....	3
Список сокращений	6
Цель и общие обязательства (статьи 1 – 4)	8
Отдельные права	
Равенство и недискриминация (статья 5)	8
Женщины-инвалиды (статья 6)	10
Дети-инвалиды (статья 7)	10
Просветительско-воспитательная работа (статья 8)	11
Доступность (статья 9)	12
Право на жизнь (статья 10).....	14
Ситуации риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации (статья 11)	14
Равенство перед законом (статья 12)	15
Доступ к правосудию (статья 13)	18
Свобода и личная неприкосновенность (статья 14)	19
Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (Статья 15)	19
Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства (статья 16)	20
Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество (статья 19)	20
Индивидуальная мобильность (статья 20)	21
Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации (Статья 21)	22
Неприкосновенность частной жизни (статья 22)	25
Уважение дома и семьи (статья 23)	26
Образование (статья 24)	28
Здоровье (статья 25)	29
Абилитация и реабилитация (статья 26)	30
Труд и занятость (статья 27)	32
Достаточный жизненный уровень и социальная защита (статья 28)	34
Участие в политической и общественной жизни (статья 29)	36
Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом (статья 30)	37
Статистика и сбор данных (статья 31)	38

Вступительное слово

В основу этого доклада положены результаты мониторинговой деятельности Уполномоченного Верховной Рады Украины по правам человека в сотрудничестве с общественными правозащитными организациями за последние три года. Целью доклада является не столько критика органов власти, сколько альтернативная оценка существующей ситуации в сфере соблюдения прав инвалидов и разработка и предоставление рекомендаций, реализация которых будет способствовать обеспечению Украиной взятых на себя обязательств по выполнению норм Конвенции ООН о правах инвалидов. Только за 2014 год и первое полугодие 2015 года в офис Омбудсмана поступило почти 4 тыс. обращений от инвалидов о нарушении их прав и свобод, из них 41% обращений касались нарушений социально-экономических и гуманитарных прав, 35% - права на судебную защиту, 17% - пыток и жестокого обращения, 3% - прав детей-инвалидов, дискриминации и гендерного неравенства, а также по 2% - права на информацию, защиту персональных данных, избирательное право граждан.

Ратификация 16 декабря 2009 года Верховной Радой Украины Конвенции и дальнейшая имплементация ее норм и положений в национальное законодательство позволили Украине сделать значительный шаг к изменению подходов к формированию государственной политики в отношении инвалидов, их прав, признанию полноценными членами общества. Это стало возможным благодаря последовательным усилиям организаций общественного правозащитного движения нашего государства в борьбе за равные возможности и права инвалидов для всесторонней их интеграции в общественную и экономическую жизнь, а также благодаря помощи международных организаций в налаживании действенного диалога между государственными органами и гражданским обществом.

С первых дней моей работы в должности Омбудсмана¹ был взят курс на утверждение института Уполномоченного по правам человека как действенного механизма парламентского контроля за соблюдением прав и свобод человека на национальном уровне в тесном сотрудничестве с неправительственными общественными организациями.

Был создан и начал работу Консультативный совет, а также специализированные экспертные советы, целью которых является оказание юридической поддержки, подготовки экспертной оценки состояния соблюдения прав человека, в том числе инвалидов, инициирование проведения научных исследований, а также разработка предложений по улучшению состояния защиты прав человека в Украине. В состав этих совещательных органов входят представители ведущих правозащитных

¹ В.В.Лутковская занимает должность с 27.04.2012 г. в соответствии с Постановлением Верховной Рады Украины от 24.04.2012 г. №4660-VI "О назначении Лутковской В.В. Уполномоченным Верховной Рады Украины по правам человека".

организаций, специалисты и эксперты в области соответствующих правоотношений.

После ратификации Украиной 21 июля 2006 года Факультативного протокола к Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания, 2 октября 2012 года Верховной Радой Украины принят Закон Украины "Об Уполномоченном Верховной Рады Украины по правам человека" относительно национального превентивного механизма", которым на Уполномоченного возложены функции национального превентивного механизма.

После общественного обсуждения с участием известных национальных и международных экспертов было принято решение о введении в Украине национального превентивного механизма в формате "Омбудсмен+", который предусматривает осуществление работниками офиса Омбудсмена совместно с активистами гражданского общества мониторинговых визитов в места несвободы, в том числе и в учреждения, в которых находятся лица с особыми потребностями.

Введенные принципы партнерства, доступности и открытости работы офиса Уполномоченного по правам человека с гражданским обществом значительно усилили эффективность мониторинга соблюдения прав инвалидов, в том числе в выявлении системных нарушений, связанных с несовершенством законодательства.

Анализ ситуации по соблюдению прав инвалидов, закрепленных Конституцией Украины и нормами международного права, свидетельствует о ряде серьезных проблем, существующих в нашей стране.

Результаты мониторинговых визитов в места несвободы раскрыли многочисленные факты пыток и жестокого обращения с инвалидами.

Особую остроту проблема несоблюдения прав и свобод инвалидов приобрела в связи с трагическими для нашей страны событиями, связанными с оккупацией Автономной Республики Крым и военным конфликтом на востоке страны. С начала конфликта, по разным оценкам, более 1,5 миллиона человек стали вынужденными переселенцами внутри страны, из них более 80 тыс. - инвалиды (по состоянию на 01.01.2015 г. официально зарегистрированы как внутренне перемещенные лица более 825 тыс. человек, из них более 29 тыс. - инвалиды). Почти 320 тыс. инвалидов (из них около 20 тыс. детей-инвалидов)², которые проживали на территории Донецкой и Луганской областей, оказались непосредственно в зоне военного конфликта. По оценкам международных наблюдательных миссий, в зоне военных действий на Востоке Украины погибли более 6 тыс. человек и почти 16 тыс. человек получили ранения, многие считаются пропавшими без вести. Среди 2979 военнослужащих Вооруженных Сил Украины, Национальной гвардии

² По данным Министерства социальной политики Украины по состоянию на 1 января 2014 года

Украины, МВД и других силовых ведомств, которые получили ранения, по состоянию на 1 июля 2015 года инвалидами войны признано 925 человек.

Указанные процессы на фоне стремительного падения экономики стали для нашего государства новыми вызовами в обеспечении реализации конституционных прав и базовых социальных гарантий, особенно для такой социально уязвимой категории людей, как инвалиды.

К большому сожалению, государство оказалось не готово экономически и организационно в условиях военной внешней агрессии обеспечить принятие адекватных мер по эвакуации и спасению людей, которые из-за ограниченных физических возможностей, материального положения и отсутствия посторонней помощи не смогли самостоятельно выехать из зоны военного конфликта.

Из-за отсутствия достоверной информации оценить сегодня масштабы потерь погибшими и ранеными среди инвалидов, а также тех, кто остались на неподконтрольной Украине территории Донецкой и Луганской областей и в зоне проведения АТО, невозможно. Указанное касается и информации о количестве людей из числа мирного населения на неподконтрольной Украине территории и в зоне проведения боевых действий, получивших инвалидность вследствие ранений.

Дальнейшее обострение военного конфликта на Востоке страны, ухудшение общеэкономической и финансовой ситуации в Украине, рост бедности среди населения вызывает мое большое беспокойство в связи с будущей судьбой людей, особенно инвалидов, и возможными гуманитарными последствиями.

*Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека
Валерия Лутковская*

Июль 2015

Список сокращений

Законодательные и нормативно-правовые акты	
КУ	Конституция Украины
КПИ	Конвенция ООН о правах инвалидов
КАСУ	Кодекс административного судопроизводства Украины от 06.07.2005 № 2747-IV
КУоАП	Кодекс Украины об административных правонарушениях от 07.12.1984 № 8073-X
УК	Уголовный кодекс Украины от 05.04.2001 № 2341-III
ГКУ	Гражданский кодекс Украины от 16.01.2003 № 435-IV
ГПК	Гражданский процессуальный кодекс Украины от 18.03.2004 № 1618-IV
Закон о социальной защищенности инвалидов	о Закон Украины "Об основах социальной защищенности инвалидов в Украине" от 21.03.1991 № 875-XII
Закон о реабилитации	о Закон Украины "О реабилитации инвалидов в Украине" от 06.10.2005 № 2961-IV
Закон о противодействии дискриминации	о Закон Украины "Об основах предотвращения и противодействия дискриминации в Украине" от 06.09.2012 № 5207-VI
Закон о защите персональных данных	Закон Украины "О защите персональных данных" от 01.06.2010 № 2297-VI
Закон о доступе к информации	Закон Украины "О доступе к публичной информации" от 13.01.2011 № 2939-VI
Национальный план действий	Государственная целевая программа "Национальный план действий по реализации Конвенции о правах инвалидов» на период до 2020 года", утвержденная постановлением Кабинета Министров Украины от 01.08.2012 № 706
"План мероприятий" Безбарьерная Украина"	План мероприятий по созданию беспрепятственной жизненной среды для людей с ограниченными физическими возможностями и других маломобильных групп населения на 2009 - 2015 годы" Безбарьерная Украина ", утвержденный постановлением КМУ от 29.07.2009 № 784
Органы государственной власти	
КМУ	Кабинет Министров Украины
Минобразования	Министерство образования и науки Украины

Минсоцполитики	Министерство социальной политики Украины
Минздрав	Министерство здравоохранения Украины
Уполномоченный, Омбудсмен	Уполномоченный Верховной Рады Украины по правам человека
Другое	
АТО	Антитеррористическая операция
ВУЗ	Высшее учебное заведение
ГСН	Государственные строительные нормы
НОО	Национальные общественные организации инвалидов
ПНИ	Психоневрологический интернат
ЦБИ	Централизованный банк данных по проблемам инвалидности

Статьи 1-4. Цель, общие принципы и обязательства

1. Результаты мониторинга Уполномоченного свидетельствуют, что задачи и мероприятия, определенные Национальным планом действий по реализации КПИ в части приведения национального законодательства в соответствие с требованиями норм и положений КПИ, выполнены в период 2012-2014 годов и первое полугодие 2015 года государством частично. Подавляющее большинство мероприятий нуждались в дополнительном государственном финансовом обеспечении, вследствие сложной экономической ситуации в Украине остаются невыполненными и в настоящее время.

2. Несмотря на требования НОО, которые выдвигались в альтернативных и теневых докладах, Правительством не предпринималось действенных мер нормативно-правового характера по внедрению в украинское законодательство и четкого определения термина "лицо с инвалидностью" в полном соответствии с англоязычной версией КПИ.

3. Обращения инвалидов, результаты проведенных в офисе Омбудсмана конференций, заседаний круглых столов, семинаров с участием НОО и представителей органов власти, к сожалению, свидетельствуют лишь о декларативной готовности последних придерживаться принципов КПИ, подтверждают наличие проблем в сфере контроля и координации усилий органов власти по реализации уже принятых нормативных актов по имплементации норм КПИ, которые являются одними из основных факторов сдерживания интеграции инвалидов в жизнь общества.

4. Несмотря на определенный прогресс в законодательном урегулировании, в Украине в полной мере не обеспечен переход от медицинского признания инвалидности к подходу, основанному на правах человека, что не позволяет инвалидам реализовывать свои права на равных с другими членами общества, в частности, в сферах образования и здравоохранения, труда, пользовании транспортными услугами, беспрепятственном доступе к объектам жилищно-коммунального и общественного назначения, а также информации.

5. Как свидетельствуют многочисленные обращения к Омбудсмену, права инвалидов продолжают нарушаться. Это касается, прежде всего, права на образование, здравоохранение, трудоустройство, участие в политической и культурной жизни, доступа к правосудию и информации.

Статья 5. Равенство и недискриминация

6. Дискриминация по признаку инвалидности запрещена статьей 2 Закона о социальной защищенности инвалидов. В соответствии с изменениями в статью 2, внесенных Законами от 22.12.2011 г. № 4213-VI и от 18.06.2014 г. № 1519-VII, термин "дискриминация по признаку инвалидности", а также термины "разумное приспособление" и

"универсальный дизайн" употребляются в значениях, приведенных в КПИ и Законе о противодействии дискриминации.

7. Закон о противодействии дискриминации, которым определены организационно-правовые основы предотвращения и противодействия дискриминации, принят 6 сентября 2012 года (вступил в силу 04.10.2012). 13 мая 2014 года к упомянутому Закону внесены подготовленные при активном участии Уполномоченного изменения, которые приблизили положения Закона к международным стандартам. Среди защищенных признаков, по которым Законом запрещена дискриминация, определена и инвалидность (статья 1 Закона).

8. В соответствии с упомянутым Законом лицо вправе обратиться с жалобой на дискриминацию в органы государственной власти, местного самоуправления, к Уполномоченному, который определен национальным институтом по вопросам борьбы с дискриминацией, и в суд. Лицо имеет право на возмещение материального и морального ущерба, причиненного ему в результате дискриминации, а лица, виновные в нарушении требований законодательства о предотвращении и противодействии дискриминации, несут гражданскую, административную и уголовную ответственность (статьи 14 - 16 Закона).

9. 18 июня 2014 года внесены изменения в статью 161 УК, которыми инвалидность эксплицитно включена в перечень признаков, по которым нарушение принципа равноправия влечет уголовную ответственность.

10. В то же время нормы Закона о социальной защищенности инвалидов требуют дальнейшего приведения в соответствие с нормами Закона о противодействии дискриминации, в частности в части установления более четко определенной ответственности за дискриминацию по признаку инвалидности и за отказ от разумного приспособления.

11. Уголовная ответственность за дискриминацию является неэффективным инструментом защиты, в частности из-за сложности доказывания дискриминации в рамках уголовного процесса. Правоохранительными органами за последние годы не было открыто ни одного уголовного производства по статье 161 УК, которое бы касалось непосредственно дискриминации, в том числе и по признаку инвалидности. Законом о противодействии дискриминации предусмотрена административная ответственность за дискриминацию, что, однако, не находит своей реализации на практике, поскольку в КУоАП отсутствуют соответствующие нормы.

12. Государством не создана система ведения отдельного учета обращений и жалоб на дискриминацию, в том числе и по признаку инвалидности, что делает невозможным осуществление надлежащей оценки масштабов проблемы.

13. Статистический учет таких обращений введен только Секретариатом Уполномоченного - в 2014 году с жалобами на дискриминацию по признаку инвалидности, в частности, в сферах занятости,

доступа к зданиям, информации, правосудия, товаров и услуг, к Уполномоченному поступило 46 обращений; за 5 месяцев 2015 года - 9 обращений.

Дополнительно: гражданскими и административными судами с 2012 года было вынесено 7 решений по делам, которые касаются дискриминации по признаку инвалидности. В трех из этих дел лица, виновные в дискриминации, обязаны компенсировать пострадавшим моральный ущерб. Между тем следует обратить внимание на тот факт, что по делам, где судами выдавались обязательственные предписания по устранению дискриминационных препятствий для реализации инвалидами своих прав и свобод, в частности в части обеспечения доступа к помещениям или товарам и услугам, такие предписания не были выполнены по существу.

Статья 6. Женщины-инвалиды

14. Закон Украины "Об обеспечении равных прав и возможностей женщин и мужчин", задачей которого является обеспечение нормативно-правовой базы для достижения паритетного положения женщин и мужчин во всех сферах общественной жизни, не учитывает потребность в обеспечении и реализации прав женщин-инвалидов в общественно-политической, социально-экономической сферах, а также в сфере образования.

15. Женщины-инвалиды как целевая группа не упоминаются ни в одной из правительственных программ: ни в Государственной программе обеспечения равных прав и возможностей женщин и мужчин на период до 2016 года (постановление КМУ от 26.09.2013 № 717), ни Государственной целевой социальной программе поддержки семьи на период до 2016 года (постановление КМУ от 15.05.2013 № 341), ни Государственной целевой социальной программе противодействия торговле людьми на период до 2015 года (постановление КМУ от 21.03.2012 № 350). В Национальном плане действий не предусмотрено плана мероприятий по реализации статьи 6 КПИ.

16. Национальное законодательство не содержит какого-либо всеобъемлющего определения насилия в отношении женщин или гендерного насилия, в том числе и в отношении женщин-инвалидов. Кроме того, нет специальных мероприятий, программ, услуг по профилактике и борьбе с различными формами насилия, за исключением насилия в семье.

17. Государство не наладило механизм сбора данных о случаях домашнего насилия, которые фиксировались бы при наличии у пострадавших женщин инвалидности.

Статья 7. Дети-инвалиды

18. За последние годы вырос уровень заболеваемости среди детей и, соответственно, наблюдается устойчивая тенденция к увеличению

количества детей-инвалидов. За последние 15 лет их количество увеличилось на 20 000 и сейчас в стране проживает почти 170 000 детей, которые нуждаются в особом уходе. 20% детей-инвалидов находятся в интернатных учреждениях, то есть воспитываются вне семьи.

19. Важным вопросом является обеспечение права семей, в которых есть ребенок-инвалид, на надлежащий уровень жизни. Так, детям-инвалидам назначается пенсия или государственная социальная помощь в размере не менее прожиточного минимума для ребенка соответствующего возраста. Однако государственная помощь для семьи при рождении ребенка-инвалида должна быть больше, поскольку для реабилитации и лечения такого ребенка нужны значительные средства.

20. Недостаточно внимания уделяется государством обучению родителей уходу за детьми, которые требуют особого внимания, - большинство родителей не обладают не только необходимыми навыками, а также информацией о существующих услугах, обучении и консультациях. При этом известно, что качественный уход и своевременно оказанная помощь способствуют уменьшению случаев инвалидности, а в некоторых случаях - ее избежанию.

21. Сегодня 40 процентов детей, нуждающихся в коррекции физического или умственного развития, лишены возможности учиться в общеобразовательных учебных заведениях из-за необоснованных отказов руководителей этих учреждений, архитектурных и транспортных барьеров, отсутствия специалистов, средств обучения, учебников и тому подобное. В таких случаях дети могут получить образование только по индивидуальной программе на дому или в специальных интернатах, которые в большинстве случаев находятся на значительном расстоянии от дома. Такая ситуация не способствует социализации детей-инвалидов, а в случае устройства в интернат - еще и лишает права проживать с семьей.

Статья 8. Просветительско-воспитательная работа

22. Государством не сформирована единая государственная информационная политика, направленная на поощрение уважения к достоинству инвалидов, воспитание толерантного отношения к ним, практики положительного освещения вклада инвалидов в общественную жизнь страны. Уровень просветительской работы по распространению среди общественности соответствующих знаний остается на ненадлежащем уровне.

23. Отсутствие эффективных поощрительных механизмов для телеканалов, радиостанций к размещению в медийном пространстве социальной рекламы и программ усложняет внедрение на государственном уровне информационной кампании по повышению осведомленности общественности в этой сфере.

Статья 9. Доступность

24. Значительное количество нормативно-правовых актов, принятых государством после ратификации КПИ, которыми предусматриваются меры по созданию беспрепятственной жизненной среды для людей с ограниченными физическими возможностями и других маломобильных групп населения, остаются чисто декларативными.

25. Разработанные для исполнения Плана мероприятий "Безбарьерная Украина" региональные программы, направленные на формирование безбарьерной среды на территориях местных общин, при отсутствии надлежащего финансового обеспечения не выполняются в запланированных объемах. Например, указанным Планом предусматривалось, что в течение 2009-2011 годов в каждом населенном пункте пешеходные переходы будут оборудованы сниженным бордюрами, специальными звуковыми светофорами и направляющими ограждениями. Однако к этому времени выполнения указанных мероприятий в полном объеме не произошло.

26. Созданные для мониторинга выполнения указанных программ в регионах областные комитеты доступности - совещательные органы при областных государственных администрациях - не имеют существенных рычагов влияния и контроля, поскольку их решения являются рекомендательными.

27. Таким образом, из-за отсутствия надлежащего контроля и организационных мер со стороны органов власти подавляющее большинство существующих объектов жилищно-коммунального и общественного назначения, транспортной инфраструктуры, улично-дорожной сети и элементов благоустройства населенных пунктов остаются непригодными для людей с ограниченными физическими возможностями (особенно это касается населенных пунктов районных городов и сельской местности). В частности:

- остаются недоступными для инвалидов учреждения здравоохранения и образования, в системе этих заведений не вводится концепция универсального дизайна;

- не обеспечено беспрепятственное передвижение по улицам для тех инвалидов, которые передвигаются на колясках, ведь бордюры улиц по высоте в несколько раз превышают строительные нормы; отсутствуют понижения в местах пересечения пешеходных путей/тротуаров с проезжей частью, а немалое количество магазинов, аптек и других учреждений не оборудованы пандусами;

- является довольно распространенным явление, когда установленные пандусы опасны для инвалидов, поскольку сделаны без соблюдения строительных норм (например, под большими углами);

- препятствиями на пути инвалидов, которые передвигаются на колясках, есть разбитые дороги и тротуары, которыми без сопровождающих лиц они не могут самостоятельно передвигаться без риска для себя;

- источником повышенного риска остаются пешеходные (наземные) и подземные переходы. Большинство из них остаются необорудованными специальными звуковыми светофорами и направляющими ограждениями, звуковой и тактильной информацией для людей с ограничениями зрения и слуха для безопасности и ориентации в окружающей среде;

- недоступен метрополитен.

28. Определенное улучшение наблюдается с решением проблемы доступности для инвалидов железнодорожного и пассажирского автомобильного транспорта. Так, в крупных городах наблюдается постепенное обновление парка транспортных средств, приспособленных для перевозки людей с ограниченными физическими возможностями и других маломобильных групп населения, и переход на обслуживание населения такими транспортными средствами. Однако они не учитывают в полной мере всех потребностей пассажиров с инвалидностью. Недостаточно или совсем необустроенными остаются специальные места для парковки транспортных средств, используемых для перевозки инвалидов, на стоянках и в зонах парковки на улицах. Большинство остановок общественного транспорта не соответствуют требованиям ГСН, что затрудняет для инвалидов посадку/высадку из транспортного средства.

29. Государство не ввело ответственности и эффективного механизма контроля за соблюдением ГСН и правил при строительстве новых и реконструкции существующих объектов частным бизнесом. При решении вопросов физической доступности не уделяется должное внимание вопросам безопасности инвалидов при планировании эвакуации в чрезвычайных ситуациях. Это делает невозможным соблюдение прав инвалидов на беспрепятственный доступ к объектам физического окружения.

30. ГСН на данный момент урегулирован вопрос нормативного обеспечения строительства объектов градостроительства, приспособленных к потребностям инвалидов. В то же время невыполнение нормативов при проектировании соответствующих объектов и ненадлежащий контроль при строительстве и вводе в эксплуатацию приводит к нарушению прав инвалидов.

31. Вызывает беспокойство ненадлежащее практическое воплощение государством гарантий, определенных КПИ и национальным законодательством в отношении доступа инвалидов к информационно-коммуникационным технологиям и системам, особенно в сельской местности (см. дополнительно комментарии к статье 21 «Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации»).

32. Остается нерешенной проблема, связанная с отсутствием дублирования в общественных местах визуальной информации звуковой информацией или информацией, отраженной шрифтом Брайля, о расположении приспособленных для инвалидов мест и услуг.

Статья 10. Право на жизнь

33. Законодательство Украины гарантирует инвалидам равные условия для обеспечения права на жизнь. В то же время государством в нарушение его позитивных обязательств не созданы условия для полноценной реализации этого права, ведь в нашей стране инвалиды больше других подвергаются риску преждевременной смерти, поскольку должным образом не обеспечены медицинской помощью, лекарственными средствами, средствами индивидуальной реабилитации, не имеют доступа к информации об имеющихся опасностях или имеют ограниченные возможности такого доступа. Это представляет прямую угрозу для их здоровья и жизни.

Статья 11. Ситуация риска и чрезвычайные гуманитарные ситуации

34. Несмотря на то, что в Украине действует ряд нормативно-правовых актов, касающихся защиты прав, жизни и безопасности населения во время чрезвычайных ситуаций природного, техногенного, общественного характера, и Украина является стороной многих международно-правовых актов в сфере международного гуманитарного права, их положения не учитывают потребностей инвалидов в условиях кризисных и чрезвычайных ситуаций. При этом очевидно, что общие правила и стандарты оказания помощи в таких ситуациях не могут быть применены к инвалидам из-за их состояния здоровья и ограниченной мобильности, отсутствие надлежащих приспособлений и общей архитектурной и транспортной недоступности.

35. О серьезности и необходимости безотлагательного решения проблем в этой сфере свидетельствует ситуация, которая сложилась сегодня на Востоке Украины, когда на оккупированных территориях из-за невозможности выехать осталось большое количество инвалидов - как проживающих дома, так и тех, которые находятся в разных учреждениях и заведениях. Надлежащая и своевременная эвакуация людей обеспечена не была. А те из них, которые продолжают по разным причинам находиться на территориях, неподконтрольных украинской власти, лишены возможности удовлетворять не только свои потребности, связанные с инвалидностью, но и базовые потребности для обеспечения жизнедеятельности. При таких обстоятельствах инвалиды оказываются в зоне риска гуманитарной и эпидемиологической катастроф.

36. Вопрос эвакуации инвалидов, которые находятся в разных заведениях и учреждениях Минсоцполитики, Минобразования, Минздрава, также усложняется отсутствием возможностей для их размещения на безопасной территории, проблемами при принятии решений об эвакуации заведений из-за вопроса подчинения и финансирования. Следует отметить, что на сегодняшний день ни один орган исполнительной власти не владеет достоверной информацией о количестве инвалидов, которые находятся в зоне АТО и нуждаются в неотложной помощи.

37. Несмотря на неоднократные обращения Уполномоченного, Правительством в начале событий на востоке страны не принято ни одного акта, направленного на комплексное решение вопроса организованного вывоза инвалидов, которые находятся в стационарных учреждениях системы образования, здравоохранения, социальной защиты, в безопасные регионы Украины. В связи с этим сегодня процесс эвакуации людей происходит стихийно, без соответствующей финансовой поддержки со стороны государства и силами местных органов власти Донецкой и Луганской областей при содействии общественных инициатив.

38. Определенную несостоятельность органов власти обеспечить организационную, социальную и гуманитарную помощь людям, которые в силу физических ограничений, материального положения не смогли самостоятельно выехать из зоны военного конфликта, было компенсировано за счет поддержки эвакуации и спасения волонтерами и правозащитными организациями.

39. Совместно с общественными организациями (в частности, ОО "Центр Социальное Действие", ОО "Центр гражданских свобод", ОО "Альменда", ОО "Право на защиту", ГИ "Центр занятости свободных людей", ОО "Крымская диаспора") в офисе Омбудсмана создано Ресурсный центр для помощи вынужденным переселенцам, основной задачей которого является не только непосредственная помощь внутренне перемещенным лицам, мониторинг соблюдения их прав, но и анализ действующей нормативно-правовой базы и разработка необходимых законодательных изменений.

В результате этой совместной деятельности проведен с выездом на место мониторинг мест компактного размещения граждан Украины, в том числе инвалидов, перемещенных с временно оккупированных территорий и районов проведения антитеррористической операции. В ходе этих визитов в места компактного размещения внутренне перемещенных людей проверялись вопросы жилищных условий и готовности помещений к зиме, санитарные условия, вопросы регистрации, трудоустройства, образования, выплаты пенсий, пособий, обеспечения других нужд, вопросы дискриминации. Мониторингом охвачено 22 области Украины, в том числе Донецкая область.

При организационно-координационной поддержке офиса Омбудсмана обеспечено переселение 360 инвалидов в Одесскую область.

Статья 12. Равенство перед законом

40. В настоящее время украинское законодательство не предусматривает отличных от опеки форм защиты прав совершеннолетних людей, которые не понимают значения своих действий и не могут управлять ими, в частности, формы поддержанного принятия решений. Так, люди, признанные судом ограниченно дееспособными, могут совершать лишь

мелкие бытовые сделки, а другие сделки - только с согласия попечителя. По общему правилу, распоряжение доходами людей осуществляется попечителями (ст. 37 ГКУ).

41. Относительно людей, признанных недееспособными, то они вообще не имеют права совершать какие-либо сделки. Сделки от их имени и в их интересах совершают опекуны (ст. 38 ГКУ).

42. В соответствии со статьей 71 ГКУ опекун или попечитель при совершении ряда сделок, касающихся имущественных прав подопечного, должен получать соответствующее разрешение органа опеки и попечительства. Однако законодательством четко не определены юридические основания для предоставления этого разрешения. Вследствие такой правовой неопределенности принятие решения о предоставлении разрешения полностью зависит от субъективных оценок работников органов опеки и попечительства, что, в свою очередь, часто приводит к нарушениям прав недееспособных или ограниченно дееспособных людей.

43. Законодательством не предусмотрена возможность для недееспособных людей самостоятельно обращаться в суд или органы опеки и попечительства, тогда как ограниченно дееспособные лица не лишены этого права. Соответствующие изменения в законодательство не были внесены даже после принятия Европейским судом решения по делу "Наталья Михайленко против Украины" (2013 г.), в котором Суд пришел к выводу, что законодательно закреплена невозможность для недееспособного лица инициировать судебное производство с целью возобновления своей дееспособности, что противоречит пункту 1 статьи 6 Европейской конвенции по правам человека.

44. Недееспособные лица также лишены права обращаться в органы государственной власти, местного самоуправления, объединения граждан, предприятия, учреждения, организации независимо от формы собственности, средства массовой информации и т.п., поскольку в соответствии со статьей 8 Закона Украины "Об обращении граждан" обращение людей, признанных судом недееспособными, не рассматриваются.

45. Люди, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными, не имеют процессуальной дееспособности и не могут непосредственно реализовать свое право на бесплатную правовую помощь - обращаться за предоставлением одного из видов правовых услуг могут только их опекуны и попечители³.

46. Государство не гарантирует недееспособным лицам права на обжалование действий или бездействия своих опекунов в суд и органы опеки и попечительства⁴, не обеспечивает со своей стороны контроль за выполнением опекунами своих обязанностей относительно недееспособных

³ Часть третья статьи 10 Закона Украины "О бесплатной правовой помощи"

⁴ Статья 8 Закона Украины "Об обращении граждан", пункт 2 части третьей статьи ГПКУ, статья 48 КАСУ

людей, что делает возможным злоупотребления недобросовестными опекунами своим положением в отношениях со своими подопечными⁵.

47. Следует отметить, что государство не выполняет взятые на себя обязательства по поддержке инвалидов в пользовании их правоспособностью. Это касается, прежде всего, совершеннолетних людей с инвалидностью вследствие психических нарушений, поскольку действующий механизм защиты указанной категории людей заключается в признании их в судебном порядке недееспособными и назначении над ними полной опеки, когда все решения и юридические действия совершает опекун, что ограничивает права людей на равенство и недискриминацию, доступ к правосудию, на самостоятельный образ жизни и привлечение в местное сообщество, на семью, право голоса и тому подобное. Приведенные в пунктах 44 - 47 ограничения так же относятся и к этой категории людей.

48. Инвалиды обычно не имеют равного доступа к банковским ссудам, ипотечным кредитам, а также другим формам финансового кредитования. Подавляющее большинство банковских учреждений, как правило, вообще отказывают в предоставлении инвалидам кредитов, мотивируя свой отказ их неплатежеспособностью.

Большинство помещений, в которых расположены отделения банков, являются архитектурно недоступными для инвалидов, передвигающихся с помощью тележки, терминалы (банкоматы) располагаются без учета возможности пользования ими инвалидами: они либо расположены слишком высоко, или отделены от потребителя с инвалидностью лестницами, которые тот самостоятельно не может преодолеть. Информация на дисплее банкомата недоступна для людей с ограничениями зрения, также недоступными являются и большинство сайтов банков, где с помощью Интернета можно осуществить операции с собственными банковскими карточками. Для людей с ограничениями слуха существует проблема общения с работниками банка без посторонней помощи переводчика, что приводит к тому, что такие люди не всегда осознают содержание соглашений, которые они подписывают в банке. Для людей с ограничениями зрения проблематично одинаковое воспроизведение собственной подписи несколько раз, что приводит к отказу работниками банков в обслуживании таких клиентов.

49. Актуальным для законодательного урегулирования является постепенная замена механизмов, обеспечивающих полную недееспособность и опеку, на внедрение альтернативного опеке механизма поддержанного принятия решений. Эта работа требует активного привлечения государством

⁵ Например, согласно информации главных управлений труда и социальной защиты населения из почти 30 тыс. ограниченно дееспособных и недееспособных людей, состоящих на учете органов опеки и попечительства, работниками этих органов посещено только четвертую часть. Относительно обязанности опекунов и попечителей, предусмотренной пунктом 4.11 Правил опеки и попечительства, утвержденных приказом Государственного комитета Украины по делам семьи, молодежи и спорта, Министерством образования Украины, Министерством здравоохранения Украины, Министерством труда и социальной политики Украины от 26 мая 1999 г. № 34/166/131/88, подавать в органы опеки и попечительства ежегодные отчеты о своей деятельности по защите прав и интересов подопечных, лишь около 1% опекунов и попечителей в Житомирской, Киевской, Тернопольской, Черниговской и Черкасской областях выполнили это обязательство.

НОО, представляющих интересы инвалидов вследствие устойчивых психических и интеллектуальных нарушений, в процесс реформирования нормативно-правовой базы по вопросам юридической дееспособности и внедрению альтернативы.

Статья 13. Доступ к правосудию

50. Доступ инвалидов к правосудию остается ограниченным преимущественно из-за архитектурной недоступности помещений судов. Фактически все такие помещения требуют принятия дополнительных мер, связанных с их приспособлением к потребностям маломобильных групп населения и создания для них в судах комфортных условий пребывания.

51. ГСН (В.2.2-26: 2010) по доступности зданий судов, в которых предусмотрены требования по доступности для инвалидов, применяются только при условии нового строительства или реконструкции. В то же время отсутствует механизм обустройства элементами доступности зданий судов, которые были построены до 2010 года.

52. Обращает на себя внимание Стратегический план развития судебной власти Украины на 2013 - 2015 годы, утвержденный Советом судей Украины 21.12.2012 года, одной из задач которого определено создание условий доступа к правосудию для инвалидов. По этому поводу имеется информация Совета судей Украины от 4 декабря 2014 года о проведении семинаров и тренингов с работниками судов по доступности, инструктажа о правилах поведения и оказания помощи лицам с инвалидностью, а также о создании при некоторых судах групп ответственных работников для предоставления инвалидам помощи. В то же время не хватает более детальной информации о количестве и содержании таких мер, что дало бы возможность оценить их эффективность.

53. 4 июля 2012 года Законом № 5041-VI⁶ внесены изменения в процессуальные кодексы Украины, которыми предусмотрена возможность проведения судебных заседаний в режиме видеоконференции. Между тем эта опция, учитывая подавляющую архитектурную недоступность помещений судов и имеющая значительные перспективы в качестве разумного приспособления с целью обеспечения участия инвалидов в судебных заседаниях, применяется судьями крайне редко, в частности, из-за необеспеченности судов соответствующим оборудованием.

54. Существуют законодательные препятствия на пути применения другой меры разумного приспособления - проведения выездных судебных заседаний, в том числе в помещениях, архитектурно доступных для людей с инвалидностью. Так, проведение выездных судебных заседаний

⁶ Закон Украины "О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно участия в судебном заседании в режиме видеоконференции" от 04.07.2012 г. № 5041-VI

предусмотрено только в уголовном производстве, но ни действующий ГПКУ, ни КАСУ не содержат соответствующих норм.

55. Национальный план действий в исполнение статьи 13 КПИ содержит только одно мероприятие - внесение изменений в Закон Украины "О бесплатной правовой помощи", которым предусматривается определить порядок предоставления инвалидам в связи с задержкой в развитии информации о содержании и ходе судебного дела в доступном формате и обеспечения персональной помощи для их участия в судебных заседаниях. По состоянию на начало 2015 года эта задача остается невыполненной несмотря на то, что изменения в Закон подготовлены. Несмотря на то, что упомянутым Законом, который был принят еще в 2011 году, предусматривается возможность получения людьми с инвалидностью бесплатной вторичной правовой помощи, фактическая реализация этого положения введена только с 1 июля 2015 года.

56. Положительным моментом является то, что некоторые категории людей с инвалидностью освобождаются от уплаты судебного сбора.

Статья 14. Свобода и личная неприкосновенность

57. Конституция Украины и действующее законодательство, в том числе ряд международно-правовых договоров, стороной которых является Украина, гарантируют право на свободу и личную неприкосновенность для всех людей, в том числе инвалидов.

58. Новый Уголовный процессуальный кодекс Украины, который вступил в силу с 2012 года, существенным образом изменил предыдущую систему избрания мер, в частности содержание под стражей, что по данным официальной статистики существенно уменьшило количество людей, содержащихся под стражей.

59. В соответствии с Законом Украины «О психиатрической помощи» предусмотрена госпитализация лиц, страдающих психическими расстройствами, в психиатрическое учреждение в принудительном порядке. При этом люди, признанные судом недееспособными или ограниченно дееспособными, не имеют возможности самостоятельно обжаловать в суд решение о своей госпитализации в психиатрическое учреждение.

Статья 15. Свобода от пыток и жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания

60. В ходе визитов представителей Секретариата в учреждения системы социальной защиты населения выявлены недостатки, которые можно квалифицировать как пытки и жестокое обращение: применение физического ограничения и изоляции, что не регламентировано никаким нормативным актом, ненадлежащее обращение и обслуживание лежащих воспитанников и подопечных.

61. Нерешенной остается проблема регламентации порядка применения средств физического ограничения пациентов с психическими расстройствами в специализированных лечебных заведениях системы здравоохранения. Во время мониторинговых визитов обнаружены самодельные средства фиксации (в том числе и в детских отделениях больниц), что могут наносить значительный ущерб здоровью пациентов.

62. МОЗ проект приказа относительно регламентации порядка физического ограничения до этого времени не принят.

63. В 2014 году в ходе мониторинговых визитов в учреждения предварительного заключения и исполнения наказаний было установлено, что в таких учреждениях условий для людей с особыми потребностями не создано. Люди с инвалидностью содержатся в общих камерах и общежитиях на общих основаниях. Индивидуальные программы реабилитации, как правило, не выполняются. Лестницы в медицинских учреждениях, спальных помещениях и других сооружениях не обустроены пандусами, что ограничивает передвижение маломобильных групп населения (ДБН В .2.2-17: 2006).

Статья 16. Свобода от эксплуатации, насилия и надругательства

64. Нарушения, связанные с эксплуатацией и насилием людей с инвалидностью, обнаруженные в ходе визитов в учреждения системы социальной защиты населения:

в части психоневрологических интернатов социальная и бытовая реабилитация сводится к работе на подсобном хозяйстве и уборке территории,

отдельные подопечные привлекаются к трудотерапии вопреки рекомендациям МСЭК.

Статья 19. Самостоятельный образ жизни и вовлеченность в местное сообщество

65. Современная система предоставления социальных услуг людям с инвалидностью, которая обеспечивала бы им возможность жить самостоятельно и быть вовлеченными в местное сообщество, является недостаточно эффективной, в частности:

- на уровне административно-территориальной единицы не внедрены эффективные механизмы раннего выявления людей с инвалидностью, планирования и предоставления социальных услуг с учетом определенных потребностей людей;
- предоставление социальных услуг зависит от возможностей имеющейся сети учреждений и заведений коммунальной собственности, которые предоставляют социальные услуги, что приводит к невозможности полностью удовлетворять потребности людей с инвалидностью;

- сегодня практически единственным поставщиком социальных услуг в обществе для людей с инвалидностью являются территориальные центры социального обслуживания (предоставления социальных услуг). Поэтому сейчас одной из важных задач является улучшение качества предоставления услуг такими центрами, в том числе за счет обеспечения бюджетного финансирования этих учреждений в соответствии с их фактическими потребностями;
- действующие на сегодня механизмы предоставления социальных услуг, в частности людям с инвалидностью, не способствуют привлечению на рынок других поставщиков социальных услуг (таких как общественные организации и субъекты частной формы собственности), поэтому необходимым является совершенствование действующего законодательства в указанной сфере. В частности, с этой целью приказом Минсоцполитики от 26.03.2015 № 332 утверждена Методика оценки конкурсных предложений участников конкурса с привлечением бюджетных средств для предоставления социальных услуг;
- имеет место неукомплектованность системы социальных услуг квалифицированными кадрами, в частности из-за низкого уровня их материального обеспечения, что обуславливает необходимость принятия мер по повышению престижности труда указанной категории работников.

66. Услуги и объекты общего пользования, предназначенные для населения в целом, не обеспечивают людям с инвалидностью равного доступа к ним и не удовлетворяют их потребности (см. комментарии к статье 9 «Доступность», статье 20 «Индивидуальная мобильность», статье 21 «Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации»).

Статья 20. Индивидуальная мобильность

67. Необеспечению индивидуальной мобильности инвалидов способствует общая недоступность объектов физического окружения (см. комментарии к статье 9 "Доступность").

68. Острой остается проблема обеспечения индивидуальной мобильности людей с ограничениями зрения. Во многих регионах Украины, как правило в крупных городах, на местном уровне внедряются бесплатные услуги по сопровождению таких людей (соответствующие услуги предоставляются социальными работниками по уходу за пожилыми людьми и людьми с инвалидностью организаций Украинского общества слепых, а также безработными в порядке выполнения общественных работ). Однако на государственном уровне соответствующей программы по обеспечению сопровождения людей с ограничениями зрения нет.

69. Государство также не обеспечивает таких людей вспомогательными устройствами, в частности компьютером, ноутбуком, смартфоном, при помощи которых при наличии звуковых программ они могут получать, обрабатывать информацию. При низком уровне доходов и высоких ценах на

указанные технические средства мало кто из людей с инвалидностью может приобрести эти средства самостоятельно (см. также комментарий к статье 21 "Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации" относительно обеспечения доступа к информации)⁷.

70. Во время работы над разработанным Минсоцполитики проектом постановления КМУ "О внесении изменений в Порядок обеспечения техническими и другими средствами реабилитации инвалидов, детей - инвалидов и других отдельных категорий населения перечня таких средств" Уполномоченным совместно с НПО вносились предложения относительно обеспечения людей с инвалидностью, детей с инвалидностью планшетами вместо мобильных телефонов для письменного общения с доплатой разницы стоимости мобильного телефона для общения и планшета, что дало бы возможность этой категории людей самостоятельно общаться с окружающими. Однако указанные предложения не были поддержаны автором проекта, несмотря на то, что в дополнительном бюджетном финансировании они не нуждаются.

71. Назрела острая необходимость активизировать поиск альтернативных путей и новых подходов к повышению мобильности людей с инвалидностью с целью обеспечения полноценного процесса их реабилитации и интеграции в общество.

Статья 21. Свобода выражения мнения и убеждений и доступ к информации

72. Согласно части первой статьи 17 Закона о доступе к информации парламентский контроль за соблюдением прав человека на доступ к информации осуществляется Уполномоченным.

В соответствии со статьей 19 Закона запросы могут подаваться в устной, письменной или иной форме (по почте, факсу, телефону, электронной почте) на выбор запрашивающего лица, что гарантирует людям с инвалидностью доступные форматы подачи запросов на информацию.

73. Вместе с тем, законодательством установлено, что подача запросов на публичную информацию людьми, которые в связи с инвалидностью не могут этого сделать самостоятельно, возможна только через работников ответственных учреждений. Представляется, что это ставит людей с инвалидностью в необоснованную зависимость от посторонних лиц.

74. С целью усиления гарантий права на доступ к публичной информации, в частности, людей с инвалидностью, по инициативе Уполномоченного был разработан проект Закона Украина "О внесении изменений в некоторые законы Украины в сфере доступа к публичной

⁷ Производством Уполномоченного по обращению Людмилы С. из Черкасской обл. установлено, что именно из-за отсутствия надлежащего бюджетного финансирования человек с инвалидностью, требующий средства для хождения - палки, больше года не может ее получить.

информации относительно совершенствования их отдельных положений " (рег. № 2913), который 20 мая 2015 г. был внесен в Верховную Раду Украины группой народных депутатов.

75. Названным проектом Закона, в частности, предлагается дополнение Закона о доступе к информации положением относительно обеспечения предоставления людям с инвалидностью информации в доступных и пригодных для них формах и возможности освобождения соответствующей категории заявителей от взывания платы за предоставление информации на запрос. Принятие Верховной Радой Украины предлагаемого Закона незамедлительно необходимо для улучшения реализации права инвалидов на доступ к публичной информации.

76. Сохраняют силу требования Закона Украины "Об обращении граждан", которые касаются отказа рассмотрения обращений, поданных недееспособными гражданами. О признании требований Закона в этой части неконституционными Уполномоченный по правам человека обращалась с конституционным представлением в Конституционный Суд Украины, который, однако, отказал в открытии производства по этому вопросу⁸.

77. Законом Украины "Об административных услугах" предусмотрена возможность получения государственной услуги через центры предоставления административных услуг и через Единый государственный портал административных услуг, а информация об этих услугах должна предоставляться различными путями - через сообщения в СМИ, информационные стенды, круглосуточную телефонную горячую линию, онлайн источники с возможностью загрузки и заполнения в электронной форме заявлений и обращений. Вместе с тем по состоянию на сегодня Закон выполняется только в части предоставления административных услуг через центры предоставления административных услуг, а Единый государственный портал находится на этапе разработки и тестирования.

78. Для людей с ограничениями зрения актуальной остается проблема отсутствия украиноязычного синтезатора для воспроизведения звуковой информации с компьютера и смартфона, хотя государство должно было выполнить эту задачу еще в 2013 году⁹.

79. Законодательное обеспечение государством доступности интернет-сайтов для людей с нарушениями зрения и слуха имеет определенный положительный прогресс, в то же время организационное обеспечение остается на ненадлежащем уровне.

⁸ Об отказе в открытии конституционного производства по делу по конституционному представлению Уполномоченного Верховной Радой Украины по правам человека относительно соответствия Конституции Украины (конституционности) положений части второй статьи 8 и второго предложения части четвертой статьи 16 Закона Украины "Об обращении граждан" от 11 июня 2014 № 70-у/2014.

⁹ Информация о состоянии выполнения в 2012-2014 гг. задач и мероприятий Государственной целевой программы "Национальный план действий по реализации Конвенции о правах инвалидов» на период до 2020 года.

80. Во исполнение Национального плана действий, утвержденного постановлением КМУ от 26.09.2013 № 730, в постановления от 04.01 2002 г. № 3 и от 29.08.2002 № 1302 были внесены изменения, которыми предусмотрено обеспечение доступности информации, размещенной на официальных сайтах центральных и местных органов исполнительной власти, а также утверждены новые технические требования к созданию (модернизации) официальных веб-сайтов, что касается доступа к ним пользователей с ограничениями зрения и слуха. Госкомтелерадио и Минрегион издали совместный приказ "Об утверждении изменений к Порядку функционирования веб-сайтов органов исполнительной власти " от 16.02.2015 № 24/26, которым введен ряд требований относительно обеспечения доступности информации на официальных веб-сайтах органов исполнительной власти для пользователей с ограничениями зрения и слуха.

81. В частности, отныне система управления информационным содержанием веб-сайта органа исполнительной власти должна иметь универсальную модульную архитектуру и включать, кроме прочего, модуль адаптации информации для пользователей с ограничениями зрения и слуха. Еще одно из требований - информация на веб-сайте должна оставаться доступной при отключенном дизайне официального веб-сайта, увеличенном размере шрифтов и на монохромном экране. В такой модернизации сегодня нуждаются 606 официальных веб-сайтов органов исполнительной власти.

82. В этом контексте следует отметить, что имеет место положительная практика, примером которой является официальный веб-сайт Администрации Государственной пограничной службы Украины, что имеет аудио страницу сайта и позволяет прослушать актуальные новости в аудиоформате.

83. В то же время государством не принимаются действенные меры для поощрения государственных учреждений и частных предприятий делать свои электронные ресурсы доступными для всех. Например, недоступным остается сервис приобретения билетов государственного предприятия "Укрзалізниця", даже несмотря на то, что решением апелляционного суда Львовской области от 3 октября 2013 г. предприятие было обязано оформить официальный сайт с учетом потребностей людей с нарушениями зрения и обеспечить возможность приобретения ими льготных билетов через сайт¹⁰.

84. Законом о социальной защищенности инвалидов определено, что жестовый язык как язык людей с ограничениями слуха является средством общения и обучения и защищается государством. В то же время подготовка специалистов и организация услуг по сурдопереводу осуществляется только общественной организацией "Украинское общество глухих" за свой счет¹¹.

¹⁰ <http://www.reyestr.court.gov.ua/Review/34204864>

¹¹ По данным 2013 года на учете общества находится около 52 тысяч людей с ограничениями слуха, а количество переводчиков жестового языка, которые работают в обществе, насчитывает лишь 211 человек (общее количество переводчиков насчитывает 343 специалиста).

Кроме нехватки необходимого количества специалистов это также означает, что люди с проблемами слуха, которые не являются членами общества, вынуждены самостоятельно осуществлять поиск соответствующего специалиста и оплачивать его услуги.

Несмотря на решения судов, вынесенных еще в 2010 году, на сегодняшний день не утвержден порядок субтитрования и перевода на жестовый язык телевизионных программ. Количество и вид телевизионных материалов с субтитрованием, определяются владельцем телеканала по собственному усмотрению и не контролируются государством.

Статья 22. Неприкосновенность частной жизни

85. Вопрос сбора и использования персональных данных физических лиц (людей с инвалидностью наравне со всеми), в том числе в научных целях, регулируется Конституцией Украины, Законом о защите персональных данных, Законом Украины "Об информации", другими нормативно-правовыми актами.

86. В свете решения Конституционного Суда Украины от 20.01.2012 № 2-рп/2012 по делу по конституционному представлению Жашковского районного совета Черкасской области относительно официального толкования положений частей первой, второй статьи 32, частей второй, третьей статьи 34 Конституции Украина усматривается, что такая конфиденциальная информация о человеке, как сведения о состоянии его здоровья, к которым относится и информация об инвалидности, является персональными данными и объектом защиты в соответствии с Законом о защите персональных данных.

87. Информация о состоянии здоровья лица принадлежит к категории чувствительных персональных данных, поэтому обработка такой информации составляет особый риск для прав и свобод субъекта персональных данных. Статьей 7 Закона о защите персональных данных установлены особые требования к обработке таких персональных данных. В Украине обработка данных, касающихся здоровья, не допускается, кроме исчерпывающего перечня случаев, определенных в части второй настоящей статьи. Так, обработка медицинской информации о человеке разрешается, в частности, в целях охраны здоровья и для защиты жизненно важных интересов этого человека.

88. Исходя из анализа положений законодательства в сфере здравоохранения и по вопросам реабилитации инвалидов, следует, что:

- государство способствует развитию научных исследований в сфере охраны здоровья и внедрению их результатов в деятельности заведений и работников охраны здоровья. При использовании информации, что составляет врачебную тайну, в учебном процессе, научно-исследовательской работе, в том числе в случаях ее публикации в

специальной литературе, должна быть обеспечена анонимность пациента (статья 40 Основ законодательства Украины об охране здоровья);

- при осуществлении реабилитационных мероприятий люди с инвалидностью имеют право, в частности, на конфиденциальность информации личного характера, в частности относительно особенностей и характера поражения здоровья (статья 31 Закона о реабилитации).

89. Итак, указанные нормативно-правовые акты позволяют обработку медицинской информации о лице (в том числе об инвалидности) в целях охраны здоровья, включая и научную деятельность в этой сфере, а также содержат достаточно правовых гарантий для обеспечения неприкосновенности частной жизни инвалидов.

90. По результатам осуществления контрольных функций за соблюдением законодательства о защите персональных данных Секретариатом Уполномоченного фактов системных нарушений прав на защиту частной жизни инвалидов не обнаружено, а Уполномоченным от людей с инвалидностью было получено несколько жалоб. Лишь одна из них касалась соответствия и чрезмерности распространенных персональных данных относительно определенной цели их обработки, остальные - получения информации о себе и предоставления доступа к персональным данным третьим лицам.

91. Итак, можно констатировать, что в Украине положения статьи 22 КПИ (неприкосновенность частной жизни) соблюдаются на надлежащем уровне.

Статья 23. Уважение дома и семьи

92. Законодательство Украины гарантирует людям с инвалидностью равные права во всех вопросах, касающихся брака, семьи, отцовства, материнства и личных отношений. Однако на практике этими гарантиями они в полной мере не могут воспользоваться из-за физической недоступности заведений, предоставляющих соответствующие услуги; неосведомленность персонала об особенностях потребностей данной категории людей; существующих стереотипов; отсутствия надлежащих просветительских мероприятий и др.

93. Вместе с тем законодательство, регулирующее вопрос репродуктивного здоровья женщин с инвалидностью, является несовершенно и требует внесения соответствующих изменений, которые бы учитывали их потребности в соответствии с КПИ.

94. Так, одной из острых проблем женщин с инвалидностью в Украине остается проблема репродуктивного здоровья, возможностей реализации прав женщин с инвалидностью на материнство. За время реализации Государственной программы "Репродуктивное здоровье нации" не было сделано надлежащих шагов по обеспечению репродуктивных прав женщин и мужчин с инвалидностью. Средства, которые были выделены на

реализацию программы, не обеспечивали потребности людей с инвалидностью. В частности, при закупке гинекологических кресел, кушеток для оборудования больниц, родильных домов, поликлиник не учитывались потребности женщин с нарушением опорно-двигательного аппарата, что в свою очередь привело к тому, что эта группа женщин не смогла пройти качественное обследование и получить соответствующие услуги.

^{95.} Несмотря на то, что социальная политика государства направлена на воспитание детей-сирот или детей, лишенных родительского попечительства в семье (применяются такие традиционные формы принятия ребенка на воспитание в семью как усыновление, опека и попечительство, приемная семья, детский дом семейного типа), подавляющее количество детей с инвалидностью находится в интернатных заведениях. Вопреки общей положительной тенденции увеличения количества приемных семей, детских домов семейного типа и количества детей в них доля устройства в них детей с инвалидностью является незначительной¹².

96. В контексте вышесказанного наряду с законодательным урегулированием органы власти должны принимать меры организационного характера относительно:

- разработки и реализации просветительских программ по вопросам планирования семьи, репродуктивного здоровья, сексуального воспитания для молодежи с инвалидностью, для родителей, которые воспитывают детей с инвалидностью, для женщин и мужчин с инвалидностью и обеспечивать их внедрение по месту проживания;
- повышения уровня осведомленности по вопросам инвалидности, предоставления услуг по планированию семьи и репродуктивному здоровью специалистами и лицами, ответственными за принятие решений в сфере охраны здоровья, в соответствии со взятыми обязательствами по КПИ;
- формированию такой государственной социальной политики, которая бы стимулировала и обеспечивала принятие в семьи на воспитание детей с инвалидностью;
- активизации пропаганды на национальном уровне относительно усыновления, устройства детей в семьи на воспитание для уменьшения количества детей-сирот, которые устраиваются и воспитываются в интернатных заведениях;
- усовершенствования системы раннего выявления и обеспечения своевременной медицинской реабилитации детей с врожденными

¹² По данным Минсоцполитики, по состоянию на 30.12.2014 года в Украине (без учета АР Крым и г. Севастополя) функционировало: 918 детских домов семейного типа, в которых воспитывается 6081 ребенок; 4123 приемные семьи, в которых воспитываются 7439 детей. В течение 2014 года под опеку и попечительство устроены 8660 детей. В то же время из 1591 усыновленного в 2014 году гражданами Украины ребенка 16 являются дети с болезнью ВИЧ/СПИД, 9 - дети-инвалиды (для сравнения иностранными гражданами усыновлено 524 ребенка, из них 16 - дети с болезнью ВИЧ/СПИД, 9 - дети-инвалиды.

недостатками или нарушениями развития; развития системы дневного ухода за детьми с инвалидностью, создания сети дневных центров реабилитации детей с инвалидностью, особенно в сельской местности; реинтеграция детей с инвалидностью в семейное окружение, что обеспечит интеграцию в социум; разработка и внедрение учебных программ для потенциальных усыновителей, приемных родителей и родителей-воспитателей с целью устройства детей с инвалидностью на воспитание в такие семьи.

Статья 24. Образование

97. Несмотря на то, что в Украине разработана законодательная база для получения образования детьми с инвалидностью, механизмы реализации этого процесса отсутствуют, что негативно сказывается на развитии инклюзивного образования. В частности необходимо принятие мер для обеспечения безбарьерного доступа этих детей к заведениям образования, приспособления помещений таких заведений к их потребностям и сопровождения детей в учебном процессе.

98. Результаты мониторинга свидетельствуют ненадлежащее приспособление учебных заведений для обучения людей с инвалидностью, а именно:

- подавляющее большинство помещений учебных заведений являются архитектурно недоступными (не оборудованы пандусами, лифтами, специальными гигиеническими комнатами). В частности, на сегодня в Украине только 25% общего количества дошкольных учебных заведений признано доступными для детей с инвалидностью, 40% - общеобразовательных, 35% - профессионально-технических;
- единственным ВУЗом в стране, который осуществляет обучение по интегрированной модели, является Открытый международный университет развития человека "Украина";
- недостаточным является количество детских врачей-психиатров, квалифицированных педагогических, медицинских и социальных работников, специальных психологов для работы с детьми с инвалидностью; в штатных расписаниях большинства дошкольных, общеобразовательных и других учебных заведений не предусмотрено должности социального работника или ассистента учителя по инклюзивному обучению для сопровождения ребенка с инвалидностью, что затрудняет интеграцию такого ребенка в общеобразовательное пространство;
- недостаточным является финансирование для обеспечения учебно-методической базой, в частности учебниками и учебными пособиями детей с ограничениями зрения, слуха и умственного развития;
- недостаточным является количество специальных автобусов, приспособленных для перевозки детей с нарушением опорно-двигательного аппарата к месту обучения и домой и тому подобное.

99. Самым большим препятствием на пути реализации прав людей с инвалидностью при получении высшего образования, среди прочего, является отсутствие законодательного закрепления механизмов контроля за соблюдением ВУЗами законодательства относительно студентов с инвалидностью, в том числе в вопросах доступности соответствующей инфраструктуры и развития.

100. Создание необходимых условий для организации и обеспечения учебно-воспитательного процесса в учебных заведениях, в частности тех, где учатся дети с нарушениями психофизического развития, также исключается в связи с реализацией отдельных положений постановления КМУ от 01.03.2014 № 65 "Об экономии государственных средств и недопущении потерь бюджета".

101. В Украине не ведется согласованный межведомственный статистический учет детей с особыми образовательными потребностями, в результате чего возникают расхождения данных о количестве таких детей в различных органах исполнительной власти, которые ими занимаются.

Статья 25. Здоровье

102. Вопрос оказания медицинской помощи, обеспечения лекарственными средствами и предоставления услуг в сфере здравоохранения нормирован большим количеством нормативно-правовых актов, начиная с Конституции Украины, которая гарантирует каждому право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Однако большинство предусмотренных норм остаются чисто декларативными, а система охраны здоровья в целом является устаревшей, неэффективной и не обеспечивает потребностей украинцев.

103. Общие проблемы системы здравоохранения особенно негативно сказываются на людях с инвалидностью, которые находятся в еще более уязвимом положении. В частности, речь идет о:

- ограничении доступности квалифицированной медицинской помощи в результате реформирования структуры учреждений здравоохранения, которое продолжается с 2011 года. Такое реформирование осуществлялось путем разграничения первичной и вторичной медицинской помощи и соответствующего сокращения количества учреждений здравоохранения на местах, их перепрофилирования, укрупнения, ликвидации стационарных отделений и тому подобное. Особенно ощутимыми эти изменения являются в сельской местности, где доступ к квалифицированной медицинской помощи дополнительно усложняется из-за отсутствия надлежащей транспортной инфраструктуры.
- существенном недофинансировании государственных и/или местных программ по обеспечению отдельных категорий инвалидов лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, а также медицинскими услугами. Яркими примерами в этом контексте является государственная

программа, за счет которой осуществляются закупки лекарственных средств для больных миелоидным лейкозом, уровень фактического финансирования которой составляет около 20%; предоставлении процедур гемодиализа, что финансируется из государственного и местных бюджетов, обеспечение потребностей стомированных больных в средствах ухода за стомой, что осуществляется исключительно за счет местных бюджетов.

- должном обезболивании, в частности в условиях реформирования службы скорой помощи и задержке в получении новосозданными структурами лицензий на право осуществлять деятельность по обращению наркотических средств;
- информационной и физической недоступности заведений охраны здоровья и аптек.

104. Учитывая экономическое и управленческое несовершенство существующей системы здравоохранения и дефицит бюджета области, назрела необходимость введения дополнительного источника финансирования здравоохранения путем внедрения общеобязательного государственного медицинского страхования.

Статья 26. Абилизация и реабилитация

105. С целью приведения законодательства Украины в сфере реабилитации инвалидов в соответствие с требованиями КПИ и Закона о социальной защищенности инвалидов принят ряд нормативно-правовых актов, в частности:

- постановление КМУ от 11.12. 2013 № 921, которым утвержден Порядок предоставления инвалидам и детям-инвалидам реабилитационных услуг;
- приказ Минсоцполитики от 15.08.2013 № 505, которым утверждено Типичное положение о центре социальной реабилитации детей-инвалидов (к процессу подготовки этого акта была привлечена Всеукраинская общественная организация "Коалиция защиты прав инвалидов и людей с интеллектуальной недостаточностью");
- приказ Минсоцполитики от 05.01.2015 № 1, которым утвержден Стандарт предоставления реабилитационных услуг инвалидам и детям-инвалидам;
- приказ Минсоцполитики, Минздрава от 30.09.2014 № 708/685, которым утвержден Перечень технических и других средств реабилитации, их квалификационных шифров и соответствующих им болезней по Международной статистической классификации болезней и родственных проблем охраны здоровья.

106. Сейчас Минсоцполитики осуществляет подготовку государственного стандарта услуги "Представительство интересов".

107. Несмотря на достаточное законодательное урегулирование вопросов медико-социальной и реабилитационной помощи лицам с инвалидностью с учетом необходимости обеспечения их индивидуально ориентированными реабилитационными услугами, на сегодня пока не

удалось создать целостную универсальную систему медицинской и социальной реабилитации людей с инвалидностью. Препятствием для этого остаются:

- отсутствие надлежащего бюджетного финансирования для этих потребностей¹³;
- недостаточное количество центров медицинской, профессиональной, социальной реабилитации¹⁴, особенно в сельской местности;
- формальный подход к составлению индивидуальных программ реабилитации людей с инвалидностью (оценку индивидуальных потребностей в реабилитации выполняют представители медицинских профессий, поэтому к этому вопросу применяются, как правило, только медицинские подходы);
- отсутствие надлежащего кадрового обеспечения реабилитационных учреждений (недостаточным является количество врачей-реабилитологов, детских врачей-психиатров, квалифицированных педагогических, медицинских и социальных работников, специальных психологов для работы с детьми с инвалидностью, что, в первую очередь, обусловлено низким уровнем их материального обеспечения).

108. Вместе с тем следует отметить и положительные процессы в направлении обеспечения интеграции людей с инвалидностью в общественную жизнь. В частности это касается постепенного воплощения механизмов поддержанного проживания людей¹⁵.

109. На фоне военного конфликта на Востоке Украины чрезвычайную остроту приобретают вопросы инвалидности и реабилитации людей, получивших тяжелые ранения в зоне боевых действий.

110. По информации различных источников, сегодня в вооруженном конфликте на Востоке Украины принимают участие около 50 тыс. украинских солдат, причем за последнее время значительно увеличилось количество тех, кто возвращается домой с физической или психологической инвалидностью.

¹³ Законом Украины "О Государственном бюджете Украины на 2014 год" утверждены расходы на обеспечение отдельных категорий населения техническими и другими средствами реабилитации в сумме, составляющей лишь 58% от потребности (в 2013 году такие расходы составляли 83,4% от потребности). Из расходов государственного бюджета на средства реабилитации было предусмотрено 45600000 грн., что составляло 36,7% от потребности.

Для обеспечения отдельных категорий населения техническими и другими средствами реабилитации в соответствии с Законом Украины "О Государственном бюджете Украины на 2015 год" утверждены расходы в сумме 817 400 000 грн., сто составляет 78% от потребности. Из расходов государственного бюджета на средства реабилитации предусмотрено 64400000 грн., что составляет 55,4% от потребности.

¹⁴ По данным Минсополитики, в системе Министерства действует 183 реабилитационных учреждения для инвалидов и детей-инвалидов, в которых в 2014 году реабилитационные услуги получили 16482 человек с инвалидностью, из них 14 201 - дети-инвалиды.

¹⁵ В феврале 2015 г. в Одесском детском доме - интернате открыто отделение поддержанного проживания для подопечных интерната, которым исполнилось 18 лет. В отделение переведено 15 воспитанниц интерната, которые находились в молодежном отделении, и по выводам психолого-медико-педагогической комиссии способны усваивать навыки трудовой деятельности

111. Государственные органы уделяют значительное внимание проблеме реабилитации участников АТО, но финансовые возможности государственного бюджета для удовлетворения их потребностей в реабилитации недостаточны. Украина не может самостоятельно и оперативно обеспечить указанную категорию людей с инвалидностью даже простыми протезами, не говоря уже о самых современных. С целью решения этой проблемы постановлением КМУ от 01.10.2014 № 518 утвержден Порядок протезирования и ортезирования изделиями повышенной функциональности по технологиям изготовления, которые отсутствуют в Украине, отдельных категорий граждан, которые принимали участие в антитеррористической операции и/или обеспечивали ее проведение (осуществление мероприятий, связанных с предупреждением, выявлением и прекращением террористической деятельности) и потеряли функциональные возможности одной или обеих конечностей.

112. По информации Государственной службы по делам войны и участников АТО на реализацию программы протезирования за рубежом Правительством предусмотрено 150 млн. грн., но фактически по состоянию на сегодня профинансировано менее 1 процента от потребности. Информации о количестве людей из числа мирного населения, которые получили инвалидность вследствие ранений, и их потребности в протезировании и реабилитационных мероприятиях отсутствует.

Статья 27. Труд и занятость

113. Гарантируя лицам с инвалидностью равные условия реализации права на труд и занятость, действующее законодательство и практика его применения не обеспечивают полноту реализации определенных КПИ гарантий прав людей с инвалидностью в этой сфере.

114. Механизм квотирования государством определенного процента рабочих мест на предприятиях является несовершенным и не обеспечивает надлежащего выполнения законодательно определенных гарантий прав людей с инвалидностью на профессиональную и трудовую реабилитацию, заинтересованности работодателей в трудоустройстве людей с инвалидностью. Указанное обусловлено следующими факторами:

- законодательством не определен четкий перечень мероприятий, которые должны использоваться работодателем относительно обеспечения выполнения норматива рабочих мест для трудоустройства инвалидов. Выполнением норматива рабочих мест считается трудоустройство людей с инвалидностью, для которых это место работы есть основным;
- законодательство не дифференцирует трудоустройство работодателями людей с инвалидностью по группам инвалидности. Как следствие, работодателю для выполнения норматива рабочих мест достаточно трудоустроить только людей с инвалидностью III группы, что требует

меньших финансовых расходов для создания для них надлежащих условий труда;

- из-за отсутствия в государстве эффективного механизма контроля за созданием рабочих мест для людей с инвалидностью невозможно даже предположить, сколько таких людей трудоустроены фиктивно, а привлечь работодателя к ответственности фактически невозможно. Система квотирования и угроза административно-хозяйственными санкциями за невыполнение квот способствовали распространению такого явления, как "аренда трудовых книжек" - формальное устройство работодателем человека с инвалидностью на работу с выплатой ему определенной суммы (по договоренности), но без выполнения последним каких-либо трудовых обязанностей;
- законодательство не обязывает бюджетные учреждения оплачивать административно-хозяйственные санкции за невыполнение четырехпроцентной квоты. Как следствие, плохая ситуация с трудоустройством инвалидов сложилась именно в государственном секторе¹⁶.

115. Эффективность доступа людей с инвалидностью к общим программам технической и профессиональной ориентации, службам трудоустройства и профессионального и непрерывного обучения является низкой, что, обусловлено, прежде всего, неудовлетворительным финансированием мероприятий по профессиональной реабилитации и занятости.

116. Существующий рынок труда для людей с инвалидностью не обеспечивает им достаточных возможностей для трудоустройства и продвижения по службе. Как правило, этим лицам предлагаются рабочие места, требующие низкой квалификации и предусматривают монотонную, стереотипную работу с невысокой заработной платой (сборщики, швеи, вахтеры, охранники, уборщики и т.д.).

117. На рынке труда отсутствуют работы на условиях гибких форм и режимов организации труда (дистанционной, домашней работы и т.п.).

118. Лица с инвалидностью, которые работают на специализированных предприятиях, закрыты в социосистеме, что не способствует их интеграции в общественную жизнь, низкий уровень технической оснащенности специализированных предприятий ограничивает потенциальный рост квалификации работников-инвалидов, а профессиональное обучение на этих предприятиях не учитывает потребности рынка труда, усложняет переход людей с инвалидностью из специализированных предприятий на открытый рынок труда.

¹⁶ Из 13 министерств только одно выполняет квоту, а другие министерства имеют незначительный процент трудоустроенных инвалидов; 2 министерства вообще не подали отчеты (данные по результатам исследования ОО "Несокрушимость", 2014). Из 3,4 тыс. проверенных в 2013 году бюджетных учреждений 82% не выполнили норматива рабочих мест для людей с инвалидностью (по материалам Национального доклада о положении людей с инвалидностью в Украине).

119. Остается актуальной проблема принятия работодателями мер для разумного приспособления к потребностям людей с инвалидностью. Введя термин "разумное приспособление"¹⁷, законодатель не определил принципы его выполнения и не установил ответственности за отказ от него.

120. За исключением предприятий с вредными и тяжелыми условиями труда законодательство не обязывает работодателя и государственные органы проводить аттестацию созданных или приспособленных для инвалидов рабочих мест.

121. Острой остается проблема занятости людей с инвалидностью, проживающих в сельской местности, на что влияет в основном сезонный характер производства, недостаточно активное создание рабочих мест в перерабатывающей промышленности именно в сельской местности из-за проблем с транспортным сообщением, недоступности коммуникаций энерго- и водоснабжения, других факторов.

122. Существует насущная проблема в обеспечении действенного государственного надзора за соблюдением работодателями законодательства о занятости и труде людей с инвалидностью, выполнение для них соответствующего норматива рабочих мест. В 2014 году ситуация еще более осложнилась с введением законами Украины ограничений контрольных функций государства в сфере соблюдения трудовых прав человека.

123. С целью внедрения активных мер по развитию для людей с инвалидностью гибких форм организации труда, в том числе надомного, актуальным вопросом является ратификация Украиной базового международного акта в этой сфере - Конвенции МОТ № 177 "О надомном труде" (1996 года), принятие обновленного Положения о надомном труде (сейчас применяется нормативный акт 1981 года), которое будет регулировать трудовые отношения с указанной категорией работников, предусматривать льготы тем работодателям, которые используют надомную работу, а также включать ориентировочный перечень работ, рекомендованных для выполнения в надомных условиях.

Статья 28. Достаточный жизненный уровень и социальная защита

124. Несмотря на законодательное обеспечение прав и гарантий людей с инвалидностью и их семей на достаточный уровень жизни и социальную защиту и принятые Правительством с этой целью меры, фактическое обеспечение реализации таких прав недостаточно для выполнения целей КПИ. В этом контексте основными факторами являются:

¹⁷ Статья 2 Закона о социальной защищенности инвалидов, статья 4 Закона о противодействии дискриминации.

- высокий уровень бедности среди людей с инвалидностью. Размер пенсионных и социальных выплат, которые они получают¹⁸, что финансируются по принципу финансовых возможностей бюджета, в большинстве случаев является недостаточным для обеспечения людей с инвалидностью за их счет основными продуктами питания, жильем, одеждой и другими продуктами и услугами первой необходимости, он не обеспечивает должным образом удовлетворение потребностей, связанных с инвалидностью, и покрытие необходимых для этого расходов;
- несовершенный механизм расчета базового социального стандарта - прожиточного минимума и искусственное занижение его размера Правительством;
- необеспечение со стороны государства поддержки программ строительства социального жилья. Лица с инвалидностью не имеют реальной возможности обеспечить собственные жилые потребности, поскольку уровень их доходов существенно ниже, чем современные цены на жилье и/или его аренду;
- необеспечение надлежащего доступа к качественной питьевой воде. Большинство населения получает из местных источников питьевую воду с отклонением от нормативных требований по физико-химическим показателям;
- угроза потребления некачественных продуктов питания вследствие невысокого уровня доходов людей с инвалидностью;
- несоздание государством условий для поощрения членов семей людей с инвалидностью, требующих постоянного стороннего ухода, осуществлять такой уход самостоятельно или привлекать для этого других людей в порядке предоставления социальных услуг, поскольку размер компенсационной выплаты физическим лицам, которые предоставляют социальные услуги, является необоснованно низким¹⁹. При этом большинство людей, которые предоставляют социальные услуги по уходу за лицами с инвалидностью, других доходов, кроме указанной компенсационной выплаты, не имеют.
- отсутствие нормативного урегулирования использования 25% пенсий и/или социальной помощи людям с инвалидностью, которые проживают в гериатрических и психоневрологических интернатных учреждениях.

¹⁸ По данным Пенсионного фонда Украины, по состоянию на 01.01.2014 средний размер пенсии по инвалидности составлял 1406, 65 грн. (При официальном прожиточном минимуме для людей, утративших трудоспособность, - 949 грн, черты бедности по относительному критерию - 1227 грн, среднем размере пенсии по возрасту - 1521, 59 грн), по состоянию на 01.01.2015 - 1 432,11 грн.

¹⁹ В зависимости от принадлежности физического лица, которому предоставляются социальные услуги, в соответствующей категории размер указанной выплаты составляет от 7 до 15% прожиточного минимума для трудоспособных лиц (физическим лицам пенсионного возраста, которые предоставляют социальные услуги, - прожиточного минимума для лиц, утративших трудоспособность).

Статья 29. Участие в политической и общественной жизни

125. Важнейшими причинами слабой активности людей с инвалидностью в избирательном процессе остаются: а) физическая недоступность и непригодность избирательных участков для самостоятельного голосования инвалидов²⁰; б) отсутствие специальных трафаретов для незрячих²¹; в) недоступность информации о кандидатах для людей с проблемами зрения и слуха; г) низкая осведомленность как членов избирательных комиссий, так и самых людей с инвалидностью об их избирательных правах и особой процедуре их реализации.

126. Согласно украинскому законодательству избирателю, который внесен в список избирателей на избирательном участке, но в связи с инвалидностью не способен передвигаться самостоятельно, участковая избирательная комиссия предоставляет возможность голосовать по месту пребывания этого избирателя²². Однако для того, чтобы воспользоваться таким правом, человеку с инвалидностью сначала необходимо обратиться с заявлением к избирательной комиссии, что в свою очередь связано с существенными сложностями.

127. Отсутствуют эффективные способы обеспечения получения избирателем с инвалидностью избирательного бюллетеня и ознакомления с его содержанием, непосредственного заполнения и тому подобное. В свою очередь, избиратель, который вследствие инвалидности не может самостоятельно заполнить избирательный бюллетень, имеет право с ведома председателя или другого члена участковой избирательной комиссии воспользоваться помощью другого избирателя, кроме члена избирательной комиссии, кандидата в депутаты, его доверенного лица, уполномоченного лица партии, официального наблюдателя²³, что создает значительные риски злоупотреблений и манипулирования голосами людей с инвалидностью.

²⁰ Де-юре, в соответствии с Нормами обеспечения избирательных комиссий по выборам Президента Украины транспортными средствами, средствами связи, оборудованием, инвентарем, оргтехникой, другими материальными ценностями, утвержденными Приложением 2 к постановлению Центральной избирательной комиссии от 4 марта 2014 года, для обеспечения голосования граждан с ограниченными физическими возможностями в помещениях для голосования устраивается одна кабинка для тайного голосования с шириной входа в нее 110 см, внутри которой устанавливается столик или полка высотой не более 75 см с пространством снизу не менее 67 см для возможности размещения инвалидной коляски. Де-факто же эти положения при проведении выборов как предыдущих, так и прошлых лет, остались декларативными.

²¹ Центральная избирательная комиссия производит трафареты для бюллетеней рельефно-точечным шрифтом (по методу Брайля) только во время выборов народных депутатов Украины и из расчета по два трафарета на обычный избирательный участок (часть шестая статьи 85 Закона Украины "О выборах народных депутатов Украины"), что является недостаточным.

²² Часть первая статьи 77 Закона Украины "О выборах Президента Украины", часть первая статьи 84 Закона Украины "О выборах народных депутатов Украины", часть первая статьи 67 Закона Украины "О выборах депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских глав".

²³ Часть пятая статьи 85 Закона Украины "О выборах народных депутатов Украины", часть четвертая статьи 76 Закона Украины "О выборах Президента Украины", часть девятая статьи 69 Закона Украины "О выборах депутатов Верховной Рады Автономной Республики Крым, местных советов и сельских, поселковых, городских глав".

128. Острой остается проблема недоступности в приемлемых форматах текстов законодательных актов, регулирующих проведение выборов, информации о кандидатах-мажоритарщиках и партии во время предвыборной агитации для людей с проблемами зрения и слуха, что создает препятствия для их свободного и сознательного волеизъявления. В частности, законодательством не предусмотрено обязательного титрования и перевода на жестовый язык (сурдоперевода) материалов предвыборной агитации на телевидении и подготовки за счет государственного бюджета печатной агитационной продукции, адаптированной для потребностей людей с проблемами зрения. При этом предвыборная агитационная продукция выдается как за бюджетные средства, так и за средства кандидатов и партий.

129. Национальным планом действий во исполнение статьи 29 КПИ не предусмотрено мер, направленных на улучшение законодательного регулирования и устранения препятствий в реализации людьми с инвалидностью избирательных прав, участие в политической и общественной жизни.

Статья 30. Участие в культурной жизни, проведении досуга и отдыха и занятии спортом

130. Согласно КУ гражданам гарантируется свобода литературного, художественного, научного и технического творчества, защита интеллектуальной собственности, их авторских прав, моральных и материальных интересов, возникающих в связи с различными видами интеллектуальной деятельности.

131. Доступность культурных ценностей, всех видов культурных услуг и культурной деятельности для каждого гражданина и обеспечение условий для творческого развития личности, повышения культурного уровня и эстетического воспитания граждан являются одними из основных принципов культурной политики государства (см. Основы законодательства Украины о культуре). В то же время, определяя в Законе Украины "О культуре" приоритетные направления деятельности государства в сфере культуры (например, развитие культуры коренных народов и национальных меньшинств Украины, сохранение и расширение культурной инфраструктуры села), ни одной ссылки на создание условий для участия людей с инвалидностью в культурной жизни страны нет.

132. Большинство культурно-развлекательных мероприятий остаются недоступными для людей с инвалидностью, прежде всего, из-за архитектурной недоступности, по финансовым причинам (хотя такие люди в соответствии с законодательством пользуются определенными льготами при посещении учреждений культуры), из-за информационной недоступности (для людей с ограничениями слуха и зрения).

133. Ограниченной остается возможность для людей с инвалидностью заниматься спортом по месту жительства, в том числе через неразвитую сеть соответствующих заведений и недостаток специалистов-тренеров.

Статья 31. Статистика и сбор данных

134. Вследствие недостаточного финансирования со стороны государства не обеспечивается надлежащее функционирование Централизованного банка данных по проблемам инвалидности, как единой системы сбора и обобщения статистических данных о численности людей с инвалидностью, их потребностях в соответствии с требованиями статьи 31 КПИ, статьи 41 Закона о реабилитации. В результате в настоящее время отсутствует объективная информация о количестве людей с инвалидностью в Украине, о распределении их по категориям, исключается определение фактических потребностей этих людей в реабилитационных (профессиональных, социальных) и других услугах.

135. В рамках осуществления контрольных функций за соблюдением законодательства о защите персональных данных Управлением по вопросам защиты персональных данных Секретариата Уполномоченного в 2015 году была проведена проверка соблюдения законодательства в сфере защиты персональных данных Департаментом социальной защиты инвалидов Минсоцполитики, в том числе во время ведения ЦБИ.

136. По результатам проверки установлено, что в целом обработка персональных данных людей с инвалидностью во время ведения статистики и сбора данных о них, в частности в рамках формирования, ведения и использования ЦБИ, является удовлетворительной, однако требует технического совершенствования.